

令和3年10月8日策定
令和4年5月16日変更
令和5年5月19日変更
令和6年3月25日変更

大洲市過疎地域持続的発展計画

(令和3年度～令和7年度)

愛媛県大洲市

目 次

1	基本的な事項	1
	(1) 大洲市の概況	1
	(2) 人口及び産業の推移と動向	3
	(3) 行財政の状況	5
	(4) 地域の持続的発展の基本方針	7
	(5) 地域の持続的発展のための基本目標	7
	(6) 計画の達成状況の評価に関する事項	8
	(7) 計画期間	8
	(8) 公共施設等総合管理計画との整合	8
2	移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	9
	(1) 現況と問題点	9
	(2) その対策	9
	(3) 計画	9
3	産業の振興	10
	(1) 現況と問題点	10
	(2) その対策	11
	(3) 計画	13
	(4) 産業振興促進事項	15
	(i) 産業振興促進区域及び振興すべき業種	15
	(ii) 該当業種の振興を促進するために行う事業の内容	15
	(5) 公共施設等総合管理計画との整合	15
4	地域における情報化	17
	(1) 現況と問題点	17
	(2) その対策	17
	(3) 計画	17
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	17

5	交通施設の整備、交通手段の確保	18
	(1) 現況と問題点	18
	(2) その対策	18
	(3) 計画	19
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	20
6	生活環境の整備	21
	(1) 現況と問題点	21
	(2) その対策	22
	(3) 計画	23
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	23
7	子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	25
	(1) 現況と問題点	25
	(2) その対策	26
	(3) 計画	27
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	27
8	医療の確保	28
	(1) 現況と問題点	28
	(2) その対策	28
	(3) 計画	28
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	29
9	教育の振興	30
	(1) 現況と問題点	30
	(2) その対策	31
	(3) 計画	31
	(4) 公共施設等総合管理計画との整合	32
10	集落の整備	33
	(1) 現況と問題点	33

(2) その対策	33
(3) 計画	34
1.1 地域文化の振興等	35
(1) 現況と問題点	35
(2) その対策	35
(3) 計画	35
(4) 公共施設等総合管理計画との整合	36
1.2 再生可能エネルギーの利用の促進	37
(1) 現況と問題点	37
(2) その対策	37
(3) 計画	37
1.3 その他地域の持続的発展に関し必要な事項	38
(1) 現況と問題点	38
(2) その対策	38
(3) 計画	38
(4) 公共施設等総合管理計画との整合	38
事業計画（令和3年度～令和7年度）過疎地域持続的発展特別事業分	39

大洲市過疎地域持続的発展計画

1 基本的な事項

(1) 大洲市の概況

① 自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要

本市は、愛媛県の西部に位置し、面積は432.12km²で、一級河川肱川とその支流の河辺川が中央を流れ、流域に沿って田畑や集落、市街地が形成され、中央部には大洲平野が開け、西部は瀬戸内海の伊予灘に面しています。一級河川肱川は、河口が狭隘^{あい}な上に河川勾配も緩やかであり、多くの支川が大洲盆地に集中する特性から、度重なる洪水被害に悩まされてきました。

東部は山間部で内陸性気候に属しているため寒暖の差が大きく、中央部は内陸性盆地型気候で昼夜の温度差が大きく、西部は温暖少雨の瀬戸内海性気候となっています。盆地に河川が流れているという地形的特性から霧の発生が多く、秋から冬にかけて一級河川肱川に沿って瀬戸内海の伊予灘へと流れ出る霧が有名で「肱川あらし」と呼ばれています。

本市は、平成17年1月11日に大洲市、喜多郡長浜町、同郡肱川町、同郡河辺村の1市2町1村の合併により、新たに誕生しました。

藩政期、この地を治めた加藤家大洲藩では、歴代藩主が学問を重んじたことから、古くから好学の精神が養われ、なかでも儒学者中江藤樹の教えは、本市教育の源流ともいえるものです。

明治・大正期には、一級河川肱川の舟運を利用し、材木や和紙、木蠟、繭などの集散地として栄え、歴史的町並みを始めとした様々な地域文化を残してきました。

本市では、国道56号、国道197号、国道378号、国道441号の4本の国道が広域交通網を形成し、大洲長浜線、長浜中村線、小田河辺大洲線などの主要地方道が地域内をつないでいます。

さらに、四国縦貫自動車道と四国横断自動車道の結節点に位置し、四国西南地域の玄関口となっています。

これまで、「うかい」や「いもたき」などを始めとする観光事業、工業団地整備による工場誘致、国営パイロット事業による農地開発、南予最大の流通・商業拠点の形成に向けた大洲拠点地区の開発などバランスの取れた地域産業のまちづくりを進めるとともに、住みやすい安全なまちを目指し、教育文化施設や医療・福祉施設の整備・充実、国・県・市町村道や上下水道などの基盤整備、鹿野川ダム建設や堤防整備などが行われてきました。

② 過疎の状況

本市の人口は、昭和35年に72,480人でしたが、昭和50年までの15年間において15,484人(21.4%)減少し、その後も減少が続いています。

平成27年の人口は、44,086人で、市町村合併当時の平成17年と比べると13.2%(6,700人)減少しており、高い減少率となっています。

本市では、昭和45年の過疎地域対策緊急特別措置法の施行を契機として、各種過疎対策事業により、地域基盤や医療・福祉施設の整備、教育施設の充実などが図られ、多大な成果をあげることができました。

しかし、厳しい財政状況や急峻^{しゅん}な地形条件などから基盤整備は未だ十分とはいえず、地域格差の解消に至っていないため、引き続き総合的かつ計画的な過疎対策が求められており、特に過疎化の著しい農山漁村集落においては、集落の維持などの対策が急務となっています。

③ 社会経済的発展の方向の概要

本市は、四国縦貫・横断自動車道や高規格道路の整備により四国西南地域の玄関口として広域流通・商業の拠点形成が進むとともに、文化・交流・観光の面でも重要な結節点となっています。第3次産業を中心とした産業構造の転換が進むなか、このような地域特性を活かし、情報収集や情報発信を行い、製造業などの企業誘致や留置、新産業の創出、地場産業の育成などに努めるとともに、豊富な地域資源である一次産品を活かした地産地消の推進や6次産業化の促進による農林水産業の振興を

図る必要があります。

また、豊かな自然や食、歴史・文化など地域の個性を生かしながら、産業間の枠を越えた連携を図り、付加価値の創造に努めるとともに、一級河川・二級河川の治水対策や農地・森林の公益的機能の向上など、自然と調和した快適な生活空間の形成に向けた取組が求められています。

(2) 人口及び産業の推移と動向

本市の人口は、減少傾向が続いており、平成27年の人口は44,086人で、県全体の人口の約3.2%となっています。

年齢別に見ると、年少人口（0～14歳）は、平成2年から平成27年までの25年間で5,155人（49.0%）減少しています。

また、高齢者人口（65歳以上）は、平成17年以降微増となっていますが、その比率は平成2年以降大きく増加し、平成27年には33.7%となっており、少子高齢化が顕著となっています。

男女別に見ると、女子人口が男子人口を約5%上回っています。

本市における人口減少は、今後もこの傾向が続くと予測されており、大洲市人口ビジョンにおける人口の見通しは、令和22年には35,011人、令和42年には30,172人になると推計されています。

次に、産業別人口の推移を見ると、第1次産業の就業人口比率は、昭和35年の56.5%から平成27年には12.1%に減少しており、労働力の高齢化・後継者不足は大きな問題となっています。

第2次産業の就業人口比率は増加傾向でしたが、途中減少に転じ、平成27年で22.2%と減少傾向が続いています。これは、景気低迷による工場等の廃止や縮小を始め、よりコストの低い海外への移転・進出などの影響が現在も続いているものと考えられます。

第3次産業の就業人口比率は、昭和35年の26.2%から平成27年には65.7%と年々少しずつ増加しており、第3次産業を中心とした産業構造となっています。これは、特に大洲拠点地区を中心に大規模商業施設が立地したことや多様な卸・小売業、サービス業が増加したことが原因

と考えられます。

本市における産業別の就業人口比率は、今後もこの傾向が続くと見込まれ、ますます第3次産業を中心とした産業構造となることが予想されます。

表1-1(1) 人口の推移 (国勢調査)

区 分	昭和35年	昭和50年		平成2年		平成17年		平成27年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 72,480	人 56,996	% △21.4	人 55,766	% △2.2	人 50,786	% △8.9	人 44,086	% △13.2
0歳～14歳	25,961	13,237	△49.0	10,525	△20.5	7,132	△32.2	5,370	△24.7
15歳～64歳	40,763	36,378	△10.8	34,912	△4.0	29,401	△15.8	23,586	△19.8
うち 15歳～29歳(a)	14,235	10,993	△22.8	8,522	△22.5	7,039	△17.4	4,755	△32.4
65歳以上(b)	5,756	7,381	28.2	10,327	39.9	14,195	37.5	14,715	3.7
若年層比率 (a)/総数	% 19.6	% 19.3	—	% 15.3	—	% 13.9	—	% 10.9	—
高齢者比率 (b)/総数	% 7.9	% 13.0	—	% 18.5	—	% 28.0	—	% 33.7	—

※総数は、「年齢不詳」含む。

※若年層比率及び高齢者比率は、分母から「年齢不詳」を除いて算出。

表1-1(2) 人口の見通し

区 分	令和7年	令和12年	令和17年	令和22年	令和27年	令和32年	令和37年	令和42年
総 数	人 39,814	人 38,098	人 36,531	人 35,011	人 33,551	人 32,216	人 31,081	人 30,172
0歳～14歳	4,972	4,824	4,828	4,922	4,969	4,899	4,761	4,664
15歳～64歳	19,817	18,829	18,132	17,133	16,530	16,273	16,419	16,460
65歳以上	15,025	14,444	13,570	12,955	12,052	11,045	9,901	9,048

※大洲市人口ビジョンより

表1-1(3) 産業別人口の動向 (国勢調査)

区 分	昭和35年	昭和50年		平成2年		平成17年		平成27年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総 数	人 33,671	人 28,299	% △16.0	人 27,813	% △1.7	人 23,860	% △14.2	人 20,892	% △12.4
第1次産業 就業人口比率	% 56.5	% 35.7	—	% 21.6	—	% 14.5	—	% 12.1	—
第2次産業 就業人口比率	% 17.3	% 23.8	—	% 31.1	—	% 25.2	—	% 22.2	—
第3次産業 就業人口比率	% 26.2	% 40.5	—	% 47.3	—	% 60.3	—	% 65.7	—

※総数には「分類不能な産業」を含む。

※各産業の就職人口比率は、分母から「分類不能な産業」を除いて算出。

(3) 行財政の状況

令和元年度普通会計の歳入総額は、約308億円であり、地方交付税の占める割合は31.8%、自主財源の主体である市税の占める割合は14.5%となっています。また、財政力指数は0.363であるため、地方交付税に依存している状態が続いており、さらに令和2年度より、普通交付税が合併算定替から一本算定へ移行したことから、更なる自主財源の確保が大きな課題となっています。

一方、令和元年度普通会計の歳出総額は、約283億円であり、その35.6%を義務的経費が占めています。また、近年の大規模事業に伴い、投資的経費のうち普通建設事業費が増加しています。

実質公債費比率は、行財政改革の推進等により、令和元年度決算で7.4%となり、平成17年度決算の23.1%と比べると大幅に改善することができましたが、今後は、平成30年7月豪雨災害に伴う復旧・復興事業や近年の大規模事業等により、数値が上昇する見込みであることから、引き続き財政健全化に取り組む必要があります。

市民生活に大きく関わる市道については、計画的な整備により改良率、舗装率とも向上していますが、急峻^{しゅん}な地形条件などから未改良箇所も多く、更なる整備が求められています。

水道については、上水道などの整備も進められ、その普及率は上昇しています。また、公共下水道の整備や合併処理浄化槽の設置促進などにより、水洗化率も上昇しており、引き続き接続率の向上に努めていく必要があります。

地方財政を取り巻く環境は、依然として厳しいなか、行政需要は多様化し、拡大しているため、引き続き財政の効率化と経費の節減などの行財政改革を推進し、財源の重点的かつ効率的な配分に努めながら地域の持続的発展に向けた施策を実施していく必要があります。

表 1 - 2(1) 市町村財政の状況

(単位：千円)

区 分	平成 22 年度	平成 27 年度	令和元年度
歳 入 総 額 A	27,473,328	25,676,456	30,770,913
一般財源	16,933,223	16,597,102	15,643,008
国庫支出金	2,678,613	2,366,061	4,560,705
県支出金	1,881,508	1,404,525	1,958,443
地方債	2,641,686	2,526,200	4,112,300
うち過疎債	456,400	1,413,200	1,804,700
その他	3,338,298	2,782,568	4,496,457
歳 出 総 額 B	24,854,799	23,814,393	28,313,757
義務的経費	11,674,785	10,240,781	10,095,685
投資的経費	3,762,122	3,542,559	7,027,815
うち普通建設事業費	3,734,372	3,528,540	5,531,202
その他	9,417,892	10,031,053	11,190,257
過疎対策事業費	783,383	1,547,752	2,437,833
歳入歳出差引額 C(A-B)	2,618,529	1,862,063	2,457,156
翌年度に繰り越すべき財源 D	61,330	84,490	349,683
実 質 収 支 C-D	2,557,199	1,777,573	2,107,473
財政力指数	0.358	0.356	0.363
公債費負担比率	19.1	15.4	11.7
実質公債費比率	18.5	10.0	7.4
起債制限比率	—	—	—
経常収支比率	86.9	87.4	92.9
将来負担比率	117.6	38.0	42.9
地方債現在高	28,048,192	24,621,084	29,307,321

表 1 - 2(2) 主要公共施設等の整備状況

区 分	昭和 55 年度末	平成 2 年度末	平成 12 年度末	平成 22 年度末	令和元 年度末
市町村道					
改良率(%)	2.8	24.6	29.6	33.1	34.5
舗装率(%)		64.2	70.6	76.5	77.6
農 道					
延長(m)				73,342	64,752
耕地 1ha 当たり農 道延長(m)			35.9	—	—
林 道					
延長(m)				79,799	84,782
林野 1ha 当たり林 道延長(m)			3.6	—	—
水道普及率(%)	84.5	83.0	87.2	88.7	90.4
水洗化率(%)			48.9	67.1	75.0
人口千人当たり病院、診療所 の病床数 (床)	13.2	23.3	26.0	26.7	24.6

(4) 地域の持続的発展の基本方針

本市の将来像「きらめくおおず ～みんな輝く肱川流域のまち～」を実現するため、次のまちづくりの基本目標に基づき各種施策を実施し、地域特性を活かしながら地域の活力を高めて持続的発展を図ります。

① 活力きらめくまちづくり

地域の特性を活かした活力ある産業の振興や雇用の創出を図り、だれもが希望を持ち、安心して働けるまちを目指します。

② 安心きらめくまちづくり

保健・医療・福祉の充実や地域における支えあいにより、だれもが生きがいを持ち、安心して健やかに暮らせるまちを目指します。

③ 文化きらめくまちづくり

社会全体でふるさとへの誇りと愛着を持つ子どもたちを育み、市民がたゆまぬ学びの中で絆を深めていくことで、だれもが地域社会の一員として活躍し続けるまちを目指します。

④ 快適きらめくまちづくり

移住・定住の促進や生活基盤の整備、防災など生活安全の確保により、快適に住み続けることができるまちを目指します。

⑤ 自然きらめくまちづくり

長い年月を経て育まれてきた豊かで美しい自然とその景観を保全し、だれもが自然に親しみ、自然と共存するまちを目指します。

⑥ 人々きらめくまちづくり

市民主体のまちづくりの推進や地域活動の活性化を図り、市民・団体・事業者・行政などの協働により、みんなが支えあい活気あふれるまちを目指します。

(5) 地域の持続的発展のための基本目標

大洲市人口ビジョンにおける将来人口展望“令和42年時点で30,000人”の達成に向け社会減の抑制に取り組み、令和7年まで社会減の半減を目標とします。

	現状 (平成27年～令和元年の平均)	目標 (令和7年)
社会減(人)	▲349	▲174

(6) 計画の達成状況の評価に関する事項

総合戦略会議などによる外部評価を毎年度行うこととします。

(7) 計画期間

計画期間は、令和3年度から令和7年度までの5年間とします。

(8) 公共施設等総合管理計画との整合

大洲市公共施設等総合管理計画における公共施設等の管理に関する基本方針は、次のとおりです。

① 公共建築物

- ・ 施設の総量（総延床面積）を削減する。
- ・ 既存施設を有効活用し、できるかぎり新規整備は行わない。
- ・ 施設の長寿命化を推進し、ライフサイクルコストを縮減する。
- ・ 震災対策を推進し、安全・安心な施設を提供する。
- ・ 市民協働や公民連携により、効率的・効果的なサービスを提供する。
- ・ 市民ニーズや社会情勢の変化に合わせて、施設の質の向上を図る。

② インフラ

- ・ 必要最小限の新規整備を除き、現状維持を基本とする。
- ・ 既存インフラの長寿命化を推進し、ライフサイクルコストを縮減する。
- ・ 震災対策を推進し、安全・安心なインフラを提供する。
- ・ 市民協働や公民連携により、効率的・効果的なサービスを提供する。

本計画における全ての公共施設等の整備については、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、上記基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成

(1) 現況と問題点

移住・定住支援センターを設置し、ワンストップの移住相談や移住フェアへの参加、ホームページによる情報発信等を行うとともに、移住・定住の促進をはじめ、空き家活用にもつながる支援制度の創設や地域おこし協力隊の導入を進めています。

しかしながら、依然として過疎化や人口減少が急速に進む中で、多様化するライフスタイル等を踏まえた取組や地方移住に向けた裾野の拡大が求められ、地域の担い手の育成・確保が必要となっています。

(2) その対策

当市の魅力に関する情報発信の強化を図ることにより交流人口・関係人口の創出・拡大に合わせて、増加する空き家の活用や産業・地域の担い手不足の解消など地域課題の解決にもつながる移住・定住に関する総合的な支援制度を創設するとともに、移住者のニーズに合わせた受入体制や環境の整備等を行います。

また、地域づくりを担う人材の裾野を広げるため、様々な分野のリーダー育成につながる啓発活動を行うとともに、地域おこし協力隊や地域活性化起業人の活用と任期終了後における定住や創業を促進することで地域課題の解決に取り組みます。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
1 移住・ 定住・地 域間交流 の促進、 人材育成	(4) 過疎地域持続 的発展特別事業 人材育成	地域づくり人材育成事業 地域の魅力や地域で活躍する人などの情報を 発信するコンテンツを増加させ、移住・定住し たいと思う地域づくりとその地域づくりを担う 人材育成を行う。	大洲市	

3 産業の振興

(1) 現況と問題点

<農業>

本市は、一級河川肱川が育んだ肥沃な土壌と水利に恵まれ、県下有数の農業地帯として発展し、平坦部の野菜と米・麦・大豆、瀬戸内海の伊予灘に面した柑橘栽培、中山間地域の野菜や果樹などのほか、畜産についても県内屈指の地域です。

平成27年の販売農家数は、1,453戸で、平成22年と比べると5年間で391戸減少しており、農業従事者の高齢化や担い手不足、耕作放棄地の増大は大きな問題となっています。

<林業>

令和元年の素材生産量は、32,343m³で、県全体の6.7%を占めていますが、木材の需要の伸び悩みや価格の低迷、林業従事者の高齢化や担い手の減少などから手入れが十分に行われていない森林が増加しており、その整備は重要な課題となっています。農地や森林は、水源のかん養や災害の防止など様々な公益的機能を有していることから、適切な管理や保全に取り組む必要があります。

また、県内一の生産量を誇る椎茸の生産量は、年々減少傾向にあります。ブランド化や商品開発など高付加価値化に取り組んでいます。

<水産業>

水産業は、県下最大の一級河川肱川が注ぎ込む瀬戸内海の伊予灘における沿岸漁業を主としており、サワラ、フグ、アジ、カレイ、ハモなどを中心に多種多様な水産物が水揚げされています。

また、内水面漁業も行われ、アユ、ウナギなどが郷土の味覚として市内外で親しまれています。

しかし、漁業従事者の高齢化や後継者不足、価格の低迷や漁獲量の減少など、極めて厳しい状況にあり、「獲る漁業」から「つくり育てる漁業」への転換が急がれています。

<工業>

近年の景気悪化や海外への生産拠点のシフトなどにより企業間の格差は広がっており、本市における平成30年の事業所数（従業者数4人以上）は57箇所、従業者数は1,866人、製造出荷額等は約298億円で、いずれも減少傾向にあります。

このような中、懸案事項であった平成30年7月豪雨災害で被災した事業者の代替地など、企業誘致や留置活動については、地域経済に一定の効果が見られるものの、自主財源の確保や地域に根付いた雇用の確保の観点から、地場産業の育成・支援が急務となっています。

<商業>

本市では、大洲拠点地区に大型店舗が立地し、にぎわいを見せる一方、既存の商店街の利用者は減少を続け、空店舗や土地利用の転換が目立つようになっていきます。

また、新型コロナウイルス感染症の影響を受け、衛生面にも配慮した魅力的で個性のある店づくりなど、衛生環境及び消費者ニーズに対応した経営への転換が課題となっています。

<観光・レクリエーション>

本市は、海、山、川などの自然資源はもとより歴史・文化に根ざした多様な観光資源も豊富ですが、観光客数は、平成16年のえひめ町並博以降、減少傾向が続いています。

そのため、「うかい」や「いもたき」などの既存の観光事業・観光メニューの充実をめぐるほか、インバウンド対策の充実、観光ガイドの強化、案内サインの整備、情報発信力の強化などに取り組む必要があります。

(2) その対策

<農業>

安心・安全・高品質な農産物の生産振興を図るとともに、関係機関と連携し、担い手や生産組織の育成、農地利用の集積、生産基盤・生産環境の整備を図り、持続可能な農業の確立に努めます。

また、本市の食材や食文化を活かした付加価値の高い農産物の生産や6次産業化による加工品の開発を図り、都市への販路拡大に取り組むとともに、地産地消拠点施設を中心とした販売促進や学校給食での活用など、地場農産物の消費拡大を進めます。

さらに、増大する耕作放棄地対策として生産組織等の誘致や新規作物の栽培研究に取り組みます。

<林業>

森林の公益的な機能の維持・拡充を図るため、森林情報の把握や森林経営の受委託などによる持続可能な管理体制の構築に努めるとともに、林道や作業道などの基盤整備や機械化を促進し、適切な造林・保育・間伐などの森林整備を支援します。

また、担い手や関係組織の育成を図るとともに、木材の需要拡大に向け、住宅建設などへの地元産材の活用促進やバイオマス資源としての利活用に向けた調査研究に取り組みます。

さらに、大洲産椎茸を始めとする特用林産物のブランド化や生産拡大を推進します。

<水産業>

「つくり育てる漁業」の確立に向け、魚礁・つきいその設置などの漁場整備、漁協と連携しての稚魚放流を進めるとともに、漁港施設の適切な管理や水産施設の整備、漁業経営の安定化・近代化の支援を促進します。

また、観光と連携した水産物のブランド化を支援し、地産地消拠点施設などを中心とした販売の促進や新商品の開発に取り組みます。

さらに、現在、県営事業として整備をしている長浜港小型船だまりについては、老朽化し港内に点在している水産施設の集約・整備を進め、作業の効率化を図り水産業の振興に繋げるとともに、関係機関と調整を図りながら、安全な港づくりを進めます。

また、近年環境の悪化が指摘されている海や川の環境については、国・県・漁協などと連携を深め、環境改善に繋がるような施策について検討を進めます。

<工業>

若者が定住することができるまちづくりを目指し、市内に工場などを設置する事業者や規模拡大を行う事業者に対し、工業用地の確保に向けた支援など、企業誘致や地元企業の留置に努めるとともに、市内の地場産業の育成・強化を図り、雇用の確保に努めます。

<商業>

生活に密着した店づくりにより、集客力の高い商店街の形成を目指し、衛生面にも配慮しつつ、市内各地域の商店街の特性を活かした環境整備を促進し、商工業と農林水産業・観光業が連携した商品・サービス開発や販売の促進及び新たな魅力の創出を図ります。

また、商工会議所や商工会などの関係組織を支援し、観光や地域行事との連携やイベントの実施、インターネットを利用した情報発信や販売を促進します。

<観光・レクリエーション>

体験・滞在・反復型の観光地づくりを目指し、恵まれた自然・歴史・文化資源を活用した観光の推進や、食・スポーツなど嗜好性を考慮した観光メニューの提供、情報の多言語化などによる外国人観光客への対応に取り組むとともに、広域観光の推進と情報発信の強化を図ることで、交流人口の拡大とワーケーションの推進による移住定住を促進します。

さらに、大洲城天守閣を中心とした城山公園の整備や、老朽化している公園施設の長寿命化に向けた取組を進めます。

<他市町との連携>

産業振興における対策については、近隣市町との広域連携や国・県など関係機関との連携を図りながら、各種取組を進めます。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
2 産業の 振興	(1) 基盤整備 農業	農地基盤整備事業（土地改良区負担	大洲市土地	

	金) 揚水機 2箇所	改良区	
	農地中間管理機構関連農地整備事業 (県工事負担金)	愛媛県	
	農業用河川工作物等応急対策事業 (県工事負担金)	愛媛県	
	水利施設等保全高度化整備事業 水路整備	大洲市	
(2) 漁港施設	水産物供給基盤機能保全事業 喜多漁港 櫛生漁港 須沢漁港 出海漁港 青島漁港	大洲市	
	海岸保全施設整備事業 喜多漁港海岸 櫛生漁港海岸 須沢漁港海岸 出海漁港海岸 青島漁港海岸	大洲市	
(3) 経営近代化施設 水産業	長浜港小型船だまり漁業関連施設整備 事業	大洲市	
	長浜地区漁場整備事業 魚礁設置	大洲市	
(9) 観光又はレクリエーション	城山公園整備事業 施設整備	大洲市	
	富士山公園長寿命化事業 水道施設及び遊具更新	大洲市	
	眺望広場整備事業 肱南地区	大洲市	
	街路公園整備事業	大洲市	
	肱川緑地公園整備事業	大洲市	
	ふれあい南通り外1線照明施設整備事業	大洲市	
	かわまちづくり整備事業 肱南地区護岸フットパス照明設置	大洲市	
	大洲城山線無電柱化事業	大洲市	
	おおず赤煉瓦館改修及び周辺整備事業	大洲市	
	ふるさとの宿改修及び周辺整備事業	大洲市	
	神納溪谷整備事業	大洲市	
(10) 過疎地域持続的発展特別事業 第1次産業	森林環境保全直接支援事業 森林整備の計画的な推進により、森林の有する多面的機能の維持増進を図るとともに森林環境の保全に資するため、間伐や作業道開設等の事業を実施する組織等に対し交付金を交付する。	大洲市	
	森林づくり木造住宅建築促進事業 林業の活性化及び森林の健全化を図るために、市内で生産された木材、又は製材品を使用した在来工法による木造住宅の建築に要す	大洲市	

		る経費を支援する。		
		椎茸生産振興事業 椎茸生産拡大による大洲市産椎茸の地名度向上・産地化を図るため、椎茸生産に係る経費に支援する。	大洲市	
		竹林再生・利用促進事業 乾たけのこの生産振興による新たな産業の創出及び農林家の所得向上を推進し、放置竹林対策及び中山間地域の活性化を図るため、竹林整備等に要する経費を支援する。	大洲市	
	商工業・6次産業化	商店街活性化等支援事業 商店街の活性化等を目的に、商業団体等が実施するスタンプ事業や商品券発行事業、老朽化した街路灯の撤去事業などを支援する。	大洲市	
	企業誘致	6次産業化・農商工連携支援事業 市内の農林水産物などの地域資源を活用した6次産業化や農商工連携、グリーンツーリズムを推進するため、加工商品の開発や販路拡大、事業者間の連携などを支援する。	大洲市	
	基金積立	企業立地促進事業 誘致企業に対し奨励金を交付することにより、企業の育成を図り、産業の振興と雇用の増大を図る。	大洲市	
		過疎地域持続的発展基金積立事業 地域資源の活用による産業の活性化等、独自性のある持続可能な地域づくりを継続的に推進し、地域の持続的発展を図るため、基金を積み立てる。	大洲市	基金積立
	(11) その他	長浜港港湾施設事業（県工事負担金）	愛媛県	
		長浜港晴海護岸改修事業	大洲市	
		長浜港長浜岸壁改修事業 晴海地区	大洲市	

(4) 産業振興促進事項

(i) 産業振興促進区域及び振興すべき業種

産業振興促進区域	業種	計画期間	備考
大洲市全域	製造業、情報サービス業等、農林水産物等販売業、旅館業など	令和3年4月1日～ 令和8年3月31日	

(ii) 当該業種の振興を促進するために行う事業の内容

上記(2)(3)のとおり

(5) 公共施設等総合管理計画等との整合

定期的な点検・診断を行いながら、また、各種長寿命化計画に基づき、計画的に修繕・更新を進めます。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

4 地域における情報化

(1) 現況と問題点

<情報基盤>

情報通信基盤の整備については、人口が集中している市街地を除く多くの地域で光ブロードバンド整備が行われていないため、遠隔授業やテレワーク等の実現が困難な地域があるなど、市街地と周辺地域との情報通信の格差が大きな課題となっています。

(2) その対策

<情報基盤>

現在、市内全域（青島を除く）への情報通信基盤の整備を行っており、早期整備に向けて取り組み、市内における情報通信格差の解消を図るとともに、住民説明会を開催し、説明等を通して加入促進を進め、住民が利便性を享受できるよう取り組みます。

また、指定避難所のうち、公衆無線LANの未整備施設については、避難者の情報収集手段を確保するため、整備を行っている情報通信基盤を活用し、公衆無線LANの整備を図ります。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
3 地域に おける情 報化	(1) 電気通信施設 等情報化のため の施設 その他の情報 化のための施設	公衆無線LAN整備事業 避難所 22施設	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

5 交通施設の整備、交通手段の確保

(1) 現況と問題点

<道路>

本市は、国道56号・197号・378号・441号と高速道路の四国縦貫・横断自動車道、一般国道自動車専用道路の大洲道路が広域幹線交通網を形成するとともに、各主要地方道が地域内をつないでいます。市内各地から市内中心部を結ぶ幹線道路や急峻^{しゅん}な地形的条件から依然として改良率が低い市道の整備が求められています。

また、点在する農山村集落においても、農林業の基盤整備と経営の安定化に向けた取組を図る上で農林道の整備を着実に進める必要があります。

<公共交通>

路線バスや離島航路、JR予讃線・内子線などは、地域住民の通勤、通学、通院など日常生活のために欠かせない重要な交通手段となっていますが、利用者の減少から採算性に問題があり、効率的な運行と利便性の確保の両立が大きな課題となっています。

また、高齢化が進む中で、交通空白地における交通手段の確保が重要となっていますが、運転士不足により持続可能な運行や路線の維持等が大きな課題となっています。

(2) その対策

<道路>

広域幹線交通網や地域間幹線道路の整備促進と身近な生活道路の維持・整備を計画的に行います。

また、地域内において必要な市道や生活道路としての側面を持つ農林道についても、改良、舗装を含めた整備を実施し、快適な地域づくりを推進します。

<公共交通>

住民の日常的な移動手段の確保を図るため、地域間を結ぶ民間のバス路線や離島航路など幹線交通の維持・確保に必要な支援を行うとともに、市内中心部における幹線交通との円滑な接続や沿線施設への乗入れ、統一し

た運賃の導入等により、住民の交通利便性の向上と利用促進を図ります。

また、交通空白地の解消に向け、地域住民と協働によるデマンド型交通手段の導入を進めるとともに、スクールバスの住民利用をはじめとした複雑な交通手段を一体的に見直し、ニーズに応じた持続可能な交通手段の確保に努めます。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
4 交通施設 の整備、交通 手段の確保	(1) 市町村道 道路	市道新設事業 阿蔵高山線 L= 551m W=7.0m	大洲市	
		市道改良事業 平野線 L= 989m W=4.0m 石原線 L=1,190m W=4.0m 拓海5号線 L= 200m W=16.0m(舗装) 中嶋線 L= 402m W=4.0m 西大洲上須戒線 L= 220m W=4.0m 北平師走野線 L=1,200m W=4.0m 京造見の越線 L= 516m W=5.0m 新谷五十崎線 L= 408m W=5.0m 新谷八多喜新町線 L=2,422m W=4.0m(舗装) 黒田・上老松線 L= 145m W=4.0m 東大洲8号線 L= 380m W=5.0m 喜多山中組 L= 360m W=4.0m 木樵場線 L= 200m W=4.0m	大洲市	
		市道改良事業(県委託金) 除家土手線 L= 716m W=4.0m	愛媛県	
		動線環境整備事業 本町線 L= 300m W=3.6m 元吉町線 L= 184m W=2.9m	大洲市	
		都市計画道路改良事業 若宮東大洲線 L= 270m W=17.0m 大洲徳森線 L= 260m W=13.0m 若宮天満線 L= 240m W=12.0m	大洲市	
		橋りょう 橋りょう修繕事業 新畑の前橋 白滝大橋 八尾一本松1号 野田団地橋 向い橋 錦橋 落合橋 大屋橋 徳森団地2号橋 徳森団地4号橋 徳森団地6号橋 徳森団地7号橋 徳森団地10号橋 小藪川橋	大洲市	

		武陵1号橋 梶谷1号橋 東大洲20号橋		
		橋りょう改修事業（県委託金） 父橋	愛媛県	
	(3) 林道	林道改修事業 京造線 落石防護対策	大洲市	
	(9) 過疎地域持続 的発展特別事業 公共交通	地域公共交通網再編検討及び計画策定 事業 地域の特性に応じた交通体系の実現のため、 既存サービスや改善ニーズの再整理や路線再編 案の検討、実証実験の企画や実施、新たな計画 の策定などを行い、持続可能な公共交通の維 持・改善に取り組む。	大洲市	
	その他	中心部バス利用者運賃差額助成事業 市街地中心部にバス運賃150円区間を設 け、利用者に対して正規運賃との差額分を助成 し、公共交通の利用促進・利便性の向上を図 る。	大洲市	
		道路環境整備交付金 高齢化等の理由により地元での市道管理が困 難な地域が多い状況に鑑み、草刈りを必要とす る市道延長が10km以上の自治会に対して交 付する。	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

道路は、路線の重要度に応じた管理水準を設定した上で、定期的な点検・診断を行い、計画的に修繕・更新を進めます。

その他インフラについては、定期的な点検・診断を行いながら、また、各種長寿命化計画に基づき、計画的に修繕・更新を進めます。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

6 生活環境の整備

(1) 現況と問題点

<水道>

地形条件や集落形成形態などに応じて計画的に上水道、飲料水供給施設などを整備していますが、施設の老朽化対策や水源水量の安定確保とともに、水道事業の効率的な事業経営や水道未普及地域の解消が求められています。

<下水道>

豊かな自然環境を適正に維持していくためには、下水処理施設の整備は重要であり、それぞれの地域の現状に応じて公共下水道の整備又は合併処理浄化槽の設置・切替えの促進を進めています。公共下水道事業は、財政負担も大きいと、接続率の向上と、効率的で持続可能な下水道経営が求められています。

<廃棄物>

焼却施設である環境センターは、建築後30年以上を経過し、改修や建替の必要性が生じており、厳しい財政状況からその対応が課題となっています。

<消防・防災>

本市の中心部を貫流している一級河川肱川は、その地形条件からしばしば大水害が発生しており、さらに土砂災害危険箇所も数多く存在することなどから、市内全域で消防団の配置・自主防災組織の設置を行い、初動体制の強化を図っています。

また、消防施設や防災行政無線などの整備・更新・充実を計画的に図っていくことが必要となっています。

<公営住宅>

公営住宅については、建築後30年以上を経過したものが多く、改修や建替え等の必要性が生じており、厳しい財政状況からその対応が課題となっています。

また、近年の核家族化や高齢化の進行に伴い、バリアフリーなど入居者

のニーズに対応した住宅の建設が求められています。

(2) その対策

<水道>

上水道については、老朽施設の計画的な更新を行い、有収率の向上を図るとともに、設備投資と維持管理費用の負担軽減を進め、水道事業における健全経営の持続を図ります。

また、給水戸数や地形条件から上水道などの整備が困難な地域については、飲料水供給施設の整備を図り、生活用水の確保に努めます。

<下水道>

自然環境の保全や快適な住環境の創出のため、事業計画に基づき公共下水道の整備を進めるとともに、環境意識の啓発を図りながら接続率の向上に努めます。

また、合併処理浄化槽設置事業により、水洗化の普及と未整備地区の解消に努めます。

<廃棄物>

焼却施設については、長寿命化総合計画策定事業により、延命化計画を確立し、施設の延命化を図ります。

また、施設延命化とともにごみ処理広域化も併せて施設の建替え等について検討し、施設の整備を図ります。

<消防・防災>

消防・防災・救急体制については、関係組織の充実と消防施設の整備により、消防力の充実強化を図るとともに、啓発や講習会などを通じて市民の防災意識の高揚や防災力の向上に努めます。

<公営住宅>

公営住宅については、既存施設の耐震診断を行い、計画的に改修や建替え等を進めるとともに、過疎地域の定住促進につながるよう、新しいライフスタイルに対応した住宅の整備を図ります。

(3) 計 画
事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
5 生活環 境の整備	(1) 水道施設 その他	敷水飲料水供給施設整備事業	大洲市	
	(2) 下水処理施設 公共下水道	公共下水道事業 肱南処理区 計画処理区域面積 101.2ha 計画処理人口 2,820人 肱北処理区 計画処理区域面積 191.2ha 計画処理人口 5,260人	大洲市	
	(3) 廃棄物処理施設 ごみ処理施設	環境センター延命化事業	大洲市	
	(5) 消防施設	消防施設整備事業 小型動力ポンプ積載車 12台 ポンプ車 2台 小型動力ポンプ 22台 消防詰所 15箇所	大洲市	
		消防施設整備事業 (組合事業負担金) 消防ポンプ車 2台 化学車 1台 指揮車 1台 災害支援車 4台 救急車・救急資機材 1台 資機材搬送車 1台 水槽車 1台 はしご車オーバーホール	大洲地区広 域消防事務 組合	
	(7) 過疎地域持続 的発展特別事業 環境	災害廃棄物処理計画改訂事業 南海トラフ地震をはじめとする大規模災害 時における大量の災害廃棄物処理に備えるた め、国の災害廃棄物対策指針に基づき策定し ている災害廃棄物処理計画の改訂を行う。	大洲市	
		一般廃棄物処理計画改訂事業 環境に配慮した持続可能な資源循環型社会 の構築を目指し、ごみの減量化・資源化など のごみ処理施策を推進するため、一般廃棄物 処理計画の改訂を行う。	大洲市	
長寿命化総合計画策定業務事業 一般廃棄物処理施設である大洲市環境セン ターにおいて、ストックマネジメントの考え 方を用い、日常の適正な運転管理と毎年の適 切な定期点検整備、適時の延命化対策を実施 するため、長寿命化総合計画の策定を行う。		大洲市		

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

インフラについては、定期的な点検・診断を行いながら、計画的に修繕・更新を進めます。

施設については、計画的に維持管理・更新を行い、建物の機能の維持・向上を図ります。また、廃棄物処理施設については、予防保全型の維持管理を行い、施設の長寿命化を図ります。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進

(1) 現況と問題点

<子育て環境>

子育て環境については、多くの社会的要因により少子化が進み、地域の均衡ある発展にとって様々な影響を及ぼすことが懸念されています。特に、核家族化、女性の社会進出、就業形態の多様化などにより、家庭における養育環境の変化を余儀なくされていることから、子育て世帯のニーズも多様化しています。

また、保育士不足による乳幼児を主とした待機児童の発生や、幼稚園利用者数の減少など、早期解決を図り、子育てサービスの更なる充実と質の向上を図る必要があります。

<高齢者福祉>

本市の人口に占める65歳以上の老年人口の割合は、平成27年現在で33.7%となっており、平成22年と比較すると3.5ポイント増加しています。この傾向は、平均寿命の伸びや出生率の低下、若者の流出などの自然減・社会減により今後も続くものと思われれます。

さらに、核家族化の進展等による高齢者世帯及び独居老人世帯の増加も懸念されるため、高齢者の豊かな経験を活かしながら、生産活動や健康づくり、ボランティア活動、ふれあい活動など地域社会に積極的に参加できる機会を創出し、だれもが住み慣れた地域で安心して暮らせる、生きがいと尊厳を持ちながら、健やかに自立した日常生活を営めるような持続可能な地域づくりが必要となっています。

<障がい者福祉>

障がい者(児)福祉については、すべての市民がともに支え合い、だれもが安心して暮らせる社会の実現に向け、地域生活支援拠点等の整備、障がい児に対する切れ目のない支援体制の構築などが必要となっています。

<保健>

保健については、保健センターを中心に各種健(検)診や健康相談、健康教育などの成人・老人保健事業、乳幼児健診、母親学級などの母子保健事業を実施しています。

今後は、これらの保健事業の充実とともに、住民一人一人が豊かな生涯

を送るための健康づくりを支援していくとともに、医療費の増大を抑えるという視点から、幅広い分野にわたって市民の健康づくりを推進する必要があります。

(2) その対策

<子育て環境>

子育て環境については、子ども・子育て支援事業計画等に基づき、就学前の教育・保育の機能を併せ持ち、利用者のニーズに一体的なサービスを提供することができる認定こども園への移行を推進し、地域子ども・子育て支援事業の充実等に努めます。

<高齢者福祉>

高齢者が可能な限り住み慣れた地域で自立した日常生活を営むことができるよう、介護予防・健康づくりの取組を強化し、切れ目のない健康づくり支援を行い健康寿命の延伸対策に取り組みます。

また、介護保険事業計画に基づき、地域密着型サービスの整備など地域バランスに配慮しながら計画的にサービス基盤の整備を進めます。

さらに、地域住民や多様な主体が参画しながら、人と人、人と地域資源が世代や分野を超えてつながることで、市民一人一人の暮らしと生きがい、心豊かに生活できる地域を共に創っていく「地域共生社会」の実現に向けて各施策を実施します。

<障がい者福祉>

障がい者(児)福祉については、相談活動を充実し、補装具費・更生医療費の給付、障がい者(児)に合った在宅・施設サービスの利用及び制度の活用を努めます。

また、障がい者の社会的自立に向けた地域生活支援拠点等の整備、さらに障がい児及びその家族に対して、保健、医療、福祉、保育、教育、就労支援等とも連携を図った上で、乳幼児期から学校卒業まで一貫した効果的な支援を身近な場所で提供する体制の構築に努めます。

<保健>

保健・健康づくりのための各種健(検)診については、健康寿命の延伸のため、受診率の一層の向上に努め、また、自殺を防止するために、心の

健康づくりに向けた対策を講じます。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
6 子育て 環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(2) 認定こども園	認定こども園整備事業 三善・八多喜地区 徳森地区	大洲市	
	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	子ども医療費助成事業 子育て世代の経済的負担を軽減し、子どもの保健福祉の向上を図るため、高校生世代までの子どもの医療費を助成する。	大洲市	
		高齢者・障害者福祉 重度心身障害者医療費助成事業 多くの医療費を必要とする重度心身障害者と、その家族の経済的負担を軽減し、保健福祉の向上を図るために、重度心身障害者の医療費を助成する。	大洲市	
	その他	独居老人世帯等緊急通報装置貸与事業 1人暮らしの高齢者等世帯や障がい者世帯が安心して地域で生活することができるよう緊急通報装置を貸与する。	大洲市	
		心配ごと相談所設置事業 日常生活における諸問題に対して、法律や介護の専門相談や一般相談に司法書士や民生委員が応じ、各関係機関と連携して、解決のための助言や援助を行う。	大洲市	
		在宅福祉サービス事業 介護キップ制度を活用し、市民の相互扶助の精神を基調としたボランティアによる預託制の地域福祉サービスを実施する。	大洲市	
		ひとり親家庭医療費助成事業 ひとり親家庭の経済的負担を軽減し、保健福祉の向上を図るために、ひとり親家庭の医療費を助成する。	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

計画的に維持管理・更新を行うとともに、施設の利用状況や地域性を踏まえながら、他施設との複合化や民間への移管などを検討します。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

8 医療の確保

(1) 現況と問題点

令和3年4月における市内の医療機関は、病院6箇所、一般診療所43箇所、歯科診療所25箇所となっていますが、医師不足が深刻な状況となっており、地域医療の充実及び医師の確保は大きな課題となっています。

また、誰もが安心して生活することができるように、かかりつけ医による初期医療の充実や質の高い医療サービスの提供、救急医療体制の強化などが求められています。

(2) その対策

将来、安心して生活できる医療体制づくりを目指し、医療機能の強化、医師の確保等の取組その他地域医療に係る課題を解決するための基金を積み立て、医療器具など医療基盤の計画的な整備・更新を図るとともに、医療体制確保のための病院・診療所への支援のほか、安定的な医師確保対策の充実に努めます。

また、かかりつけ医の普及や定着に努め、大洲・喜多地区における初期急患センターの充実や在宅当番医制による1次救急医療体制の整備、八幡浜・大洲圏域における病院群輪番制による2次救急医療体制の充実を図るとともに、3次救急病院や高度専門医療機関との連携を図ります。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
7 医療の 確保	(1) 診療施設 その他	医療機器等整備事業 市立大洲病院 河辺診療所	大洲市	
		病院施設・設備整備事業 市立大洲病院	大洲市	
	(3) 過疎地域持続 的発展特別事業 民間病院	小児在宅当番医制普及定着化事業 夜間・休日・年末年始等における小児救急 医療体制の維持と二次救急病院の負担軽減を 図るため、八幡浜・大洲圏域内における小児 在宅当番医運営事業を八幡浜医師会に委託す る。	大洲市・八 幡浜市・西 予市・内子 町・伊方町	

		循環器系救急病院運営事業 二次救急輪番病院で対応困難な循環器系重症救急患者の受入れ体制を整備するため、喜多医師会病院に対して補助金を交付する。	大洲市・内子町	
		救急医療対策事業 二次救急医療体制維持のため、救急当番日において、他の医療機関等からの医師派遣を受けた場合、二次救急告示病院に対して補助金を交付する。	大洲市・内子町	
		休日・夜間急患センター運営事業 二次救急病院の負担軽減と一次救急医療体制の充実を図るため、休日・夜間急患センターを運営する喜多医師会に対し補助金を交付する。	大洲市・内子町	
	その他	病院群輪番制病院運営事業 日曜日・祝日・夜間における八幡浜・大洲圏域の二次救急広域輪番病院の救急医療体制を確保するため、各救急輪番病院に補助金を交付する。	大洲市・八幡浜市・西予市・内子町・伊方町	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

医療施設は、医療環境の確保と将来の病院経営の健全化に資することができるように、計画的に維持管理・更新を行います。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

9 教育の振興

(1) 現況と問題点

<学校教育>

社会情勢の変化や少子化の進展などにより、学校の小規模化が著しく進行するなかで、学校間に生ずる規模の格差が、学校の活力低下や子どもたちの健全育成に影響を及ぼすことが懸念される状況にあったため、本市では、平成20年に小学校統廃合計画を策定し、順次、小学校の統廃合を行ってきました。

令和3年4月における市立の小学校は12校（計画策定時28校）、中学校は9校（うち1校休校中）で、その児童数は2,064人、生徒数は1,021人となっており、小学校では、統廃合により複式学級編制は僅かとなったものの、依然として児童生徒数の減少が続いています。

また、昭和40年代から50年代に建設された学校施設が多く、旧耐震基準により建築された学校等の耐震対策の早期完了や老朽により危険度の高い学校施設の長寿命化改修など、安全安心な学校施設の整備や学校統廃合に伴う通学手段の確保が大きな課題となっています。

さらには、新型コロナウイルス感染症対策としての衛生環境の整備やICT環境の整備とその効果的な活用等が求められています。

<社会教育>

近年、少子・高齢化や国際化、情報化などの社会環境の変化に伴い、市民の社会教育に対する要求は高度化・多様化し、新たな社会教育のニーズが高まっています。

公民館・図書館・博物館などの社会教育施設を中心とした活発な交流や、まちづくりにつながる学習・教育機会の充実、また、体育施設を中心とした、スポーツを通じた健康づくりや仲間づくりの充実に努めています。しかし、過疎化の進展などにより地域活力が低下しつつあり、これらの活動拠点となる社会教育施設や体育施設についても、老朽化が進んでいるため、計画的な改修が必要となっています。

(2) その対策

<学校教育>

子どもたちの個性や能力に応じた教育の推進により、子どもたちの学習意欲や基礎学力の向上を図るとともに、教師や子どもたちとの触れ合いや家庭・地域社会との交流などを通して豊かな人間性を育む教育を推進します。

また、耐震性の低い学校施設の耐震対策は、令和4年度に工事が完了できるように努めるとともに、老朽化対策は、令和2年度に策定した学校施設長寿命化計画に基づき改修を進め、安全安心な学校施設の維持管理に努めます。

さらには、過疎地域における小学校の統廃合に伴う通学手段として、スクールバスの配置や更新を行い通学環境の整備に努めるとともに、災害や感染症発生等の緊急時においても、児童生徒1人1台のタブレット端末の活用により全ての子どもたちの学びを保障する環境整備を推進します。

<社会教育>

社会教育や地域活動の拠点である公民館・図書館・博物館などの社会教育施設を中心に多様な生涯学習講座やコミュニティ活動を推進するとともに、社会教育施設や集会所、交流広場等の整備を行い、自主的な地域活動を支援し、地域の交流や学習機会の充実を図ります。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
8 教育の 振興	(1) 学校教育関連 施設 校舎	大洲市学校施設長寿命化事業 粟津小学校 新谷小学校 大洲南中学校 肱東中学校 大洲東中学校	大洲市	
		小中学校校舎等整備事業 肱川中学校	大洲市	
	屋内運動場	小中学校屋内運動場改築事業 平小学校 長浜小学校	大洲市	

	水泳プール	小中学校水泳プール改修事業 三善小学校 菅田小学校 大洲小学校 粟津小学校 喜多小学校 久米小学校 平野小学校 肱川小学校 大洲東中学校 肱東中学校 新谷中学校	大洲市	
	スクールバス・ボート	スクールバス整備事業 菅田小学校・肱東中学校 新谷小学校・新谷中学校 長浜小学校・長浜中学校	大洲市	
	(3) 集会施設、体育施設等 公民館	公民館整備事業 大川公民館	大洲市	
	集会施設	集会所整備事業 下鹿野川集会所 中組集会所	認可地縁団体	
	体育施設	徳森公園改修事業	大洲市	
	その他	子ども・地域交流広場整備事業 平野地区ほか	大洲市	
		旧大成保育所活用事業	大洲市	
		地域交流センター整備事業	大洲市	
	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 生涯学習・スポーツ	公民館生涯学習事業 住民が主体的に学ぶことで、人間関係を深め、豊富な経験や多彩な能力を家庭や地域で活かせるようにすることを目的に、家庭教育、青年、婦人、成人、高齢者学級等の学級活動を行う。	大洲市	
		パソコン講習会事業 住民の生きがいがづくりや技能習得を目的にパソコン講習会を開催し学習機会の充実を図る。また、IT技術の普及の推進を図る。	大洲市	
	その他	公民館・分館活動補助金 地域住民が集い、学び、繋げていくことによって個人生活の向上と地域社会の発展を目指すことを目的に公民館及び分館が実施する活動に対し補助金を交付し地域の活性化を図る。	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

学校教育関連施設については、将来の児童・生徒数の推移を踏まえながら、適正規模による施設整備を行うとともに、他施設との複合化や余裕教室の有効活用、建物の減築などを検討します。

集会施設、体育施設等についても、施設の利用状況を踏まえながら、他施設との複合化や統廃合などを進めます。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

10 集落の整備

(1) 現況と問題点

本市は、古くより中心部を貫流する一級河川肱川とその支流に沿って田畑や集落が形成され、各地域の平坦部において商業や行政・文化施設などの整備による市街化が進みました。近年、高速交通時代に対応した道路網の整備によって集落における利便性が向上した一方で、便利な生活を求める若者や世帯が都市に流出し、特に過疎化の進展が著しい周辺部の集落においては、地域コミュニティの崩壊や集落の機能低下などが大きな問題となっています。

また、平成30年7月豪雨災害により、特に被害が甚大で、住まいと暮らしの再生や地域コミュニティの再生に向けた取組が特に必要な地区については、災害に強いまちづくりを進めながら、迅速な復旧・復興を図る必要があります。

さらに、安全・安心なまちづくりを進めるために行う大規模な道路改良や河川改修、また山鳥坂ダムの建設や小型船だまりの整備に伴う長浜港周辺利活用事業など、住居の移転や生活基盤の変化を伴う公共事業については、集落や地域コミュニティの維持・確保に十分に配慮する必要があります。

(2) その対策

地域コミュニティの維持を図るため、地域自治組織の再編を行い、自治会を中心とした地域自治活動が平成27年度より行われており、各自治会の運営及び活動を支援することにより、地域の自立・活性化を促進します。併せて、魅力ある地域づくりを促進するため、団体等が創意工夫を凝らして実施する地域づくりや地域活性化事業に対し支援を行うとともに、現状や課題を踏まえ地域自治組織のあり方を検討し、地域コミュニティの活性化を図ります。

また、平成30年7月豪雨災害により、特に被害が甚大な地区については、住まいと暮らしの再生やまちの再生など、復旧・復興に向けた取組を

進めていきます。

さらに、引き続き安全・安心のまちづくりを推進しながら、計画的に必要な基盤整備を行い、均衡ある発展と市民福祉の向上を図り、多面的な公益的機能の維持・保全に努めるとともに、住居の移転や生活基盤の変化を伴う公共事業については、集落機能の維持・確保に配慮した事業手法を推進します。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
9 集落の 整備	(2) 過疎地域持続 的発展特別事業 集落整備	長浜港周辺利活用基本構想策定事業 「長浜町第三次開発事業基本計画」の見直しを含めた方向性や、長浜港を活用した地域活性化策を検討し、長浜地域の将来を見据えた基本構想を策定する。	大洲市	
		がんばるひと応援事業 自らの創意工夫により、地域課題の解決や魅力ある地域づくりに取り組む地域や団体を支援する。	大洲市	
		地域自治活動支援事業 地域コミュニティの維持・活性化及び持続的発展を図るため、自治会に対し交付金を支出し、自主的・自立的活動を支援する。	大洲市	
		立地適正化計画改訂事業 本市の特性に応じた持続可能な都市構造の構築と誰もが安心して暮らせる快適な生活環境の実現に向け「大洲市立地適正化計画」の見直しを行う。	大洲市	
		過疎地域持続的発展基金積立事業 地域資源の活用による産業の活性化等、独自性のある持続可能な地域づくりを継続的に推進し、地域の持続的発展を図るため、基金を積み立てる。	大洲市	基金積立
	(3) その他	復興支援事業 大川地区 肱川地区	大洲市	

1 1 地域文化の振興等

(1) 現況と問題点

「うかい」や江戸時代から続いている「いもたき」を始め、「大洲神伝流泳法」や「河辺鎮縄神楽」、「大谷文楽」、「伊予長浜豊年踊り」などの伝統芸能の保存・伝承が行われるとともに、重要文化財に指定された日本最古の現役で動く道路可動橋「長浜大橋」を始め、屋根付橋「御幸の橋」などの近代化遺産の保存、市民による「坂本龍馬脱藩の道」の発見、「歌麿版木」を展示した肱川風の博物館・歌麿館の整備、大洲城天守閣の復元など歴史・文化を活かしたまちづくりを進めてきました。

今後、過疎化や高齢化が進展するなかで貴重な歴史・伝統・文化を保存・伝承し、観光やまちづくりにどのように活用していくかが大きな課題となっています。

(2) その対策

地域コミュニティの醸成や生涯学習の推進、子どもたちが自分のふるさとを学ぶという視点から、地域行事やイベントなどを通じて本市の歴史・文化を身近に感じることができる機会の充実を図るとともに、市民生活に密着した歴史・伝統・文化・近代化遺産の活用により観光客にとっても魅力のあるまちづくりを目指します。

また、地域における文化活動や祭りなどの情報を発信するとともに、案内板の整備やパンフレットの多言語化など、外国人を含めできるだけ多くの方に認知していただける取組を進めるなど、貴重な歴史・伝統・文化の保存・継承や新たな地域文化の創造を支援します。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
10 地域文化の振興等	(1) 地域文化振興施設等 地域文化振興施設	長浜ふれあい会館改修事業	大洲市	

		市民文化会館建設事業	大洲市	
(2) 過疎地域持続的発展特別事業 地域文化振興		郷土芸能保存事業 地域の伝統文化を保存・継承するため、子どもや若者の積極的な参加を促進するとともに、指導者の発掘やグループの育成・支援に努める。	大洲市	
		大洲市文化財保護事業 大洲市内の文化財の保存・活用に対して補助金を支出し、地域資源の維持・保全に努める。	大洲市	
		景観保全対策事業 古い町並みを保存するため、景観区域内における建築物、工作物の新築又は改修等の行為に制限を設け、その行為に係る経費の一部を助成する。	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

長浜ふれあい会館は、広域的なコミュニティ活動の拠点施設として、計画的に維持管理を行います。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

1 2 再生可能エネルギーの利用の促進

(1) 現況と問題点

循環型社会の形成に向け、地域に存在する豊富な資源を再生可能エネルギーとして活用していくことは、「地域におけるエネルギー需要を地域で供給する」という地産地消の分散型エネルギー施策を推進する観点からも重要となります。そのため、自然資源の活用や環境保全に向けた取組を一層充実していく必要があります。

(2) その対策

将来に向け持続的な発展を可能とする循環型社会を構築するため、また市民の環境意識の高揚を図るため、公共施設の整備・改築に合わせて、太陽光発電システムの導入に努めます。

また、本市が有する豊富な森林資源をはじめとした各種バイオマスエネルギーについても調査・研究を行い、導入に向けた取組を進めます。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
11 再生可能エネルギーの利用の促進	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 再生可能エネルギー利用	家庭用蓄電池等設備補助事業 家庭用蓄電池等設備の導入促進を支援することにより、地球温暖化対策の推進及び市民の環境保全に対する意識の高揚を図る。	大洲市	

1 3 その他地域の持続的発展に関し必要な事項

(1) 現況と問題点

<休廃止した公共施設等の管理>

公共施設の老朽化や少子高齢化などの社会情勢の急激な変化に伴い、休廃止した公共施設が増加傾向にあるなか、耐震基準の低い老朽施設は利活用の目途がたたず、景観や防災上の観点からその管理が大きな問題となっています。

(2) その対策

<休廃止した公共施設等の管理>

活用見込みのない休廃止した公共施設等については、住民の意向を踏まえながら、解体撤去を含めた管理を計画的に行うことにより、住民の安全・安心な生活環境の確保と環境保全に努めるとともに財政負担の軽減を図ります。

(3) 計 画

事業計画

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
12 その他 地域の持 続的発展 に関し必 要な事項	過疎地域持続的 発展特別事業	防犯灯（LED）設置補助事業 犯罪をなくし交通の安全を保持して明るい町をつくるため防犯灯を設置し、又は補修する者に対し補助金を交付し、もって事業の円滑な普及を図る。	大洲市	
		公共施設等除却事業 老朽化した公共施設等の解体撤去を行い安全性の確保や環境保全を図る。 海運センター 市営住宅 旧柳沢保育所 旧柳沢診療所	大洲市	

(4) 公共施設等総合管理計画等との整合

利用見込みのない施設などについては、統廃合や民間への移管、解体等の処分を検討します。

本計画は、大洲市公共施設等総合管理計画に適合するものであり、基本方針に基づき、適正に事業を実施します。

事業計画（令和3年度～令和7年度） 過疎地域持続的発展特別事業分

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
1 移住・ 定住・地 域間交流 の促進、 人材育成	(4) 過疎地域持続 的発展特別事業 人材育成	地域づくり人材育成事業 地域の魅力や地域で活躍する人などの情報を発信するコンテンツを増加させ、移住・定住したいと思う地域づくりとその地域づくりを担う人材育成を行う。	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
2 産業の 振興	(10) 過疎地域持続 的発展特別事業 第1次産業 商工業・6次 産業化 企業誘致 基金積立	森林環境保全直接支援事業 森林整備の計画的な推進により、森林の有する多面的機能の維持増進を図るとともに森林環境の保全に資するため、間伐や作業道開設等の事業を実施する組織等に対し交付金を交付する。	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		森林づくり木造住宅建築促進事業 林業の活性化及び森林の健全化を図るために、市内で生産された木材、又は製材品を使用した在来工法による木造住宅の建築に要する経費を支援する。	大洲市	
		椎茸生産振興事業 椎茸生産拡大による大洲市産椎茸の地名度向上・産地化を図るため、椎茸生産に係る経費に支援する。	大洲市	
		竹林再生・利用促進事業 乾たけのこの生産振興による新たな産業の創出及び農林家の所得向上を推進し、放置竹林対策及び中山間地域の活性化を図るため、竹林整備等に要する経費を支援する。	大洲市	
		商店街活性化等支援事業 商店街の活性化等を目的に、商業団体等が実施するスタンプ事業や商品券発行事業、老朽化した街路灯の撤去事業などを支援する。	大洲市	
		6次産業化・農工商連携支援事業 市内の農林水産物などの地域資源を活用した6次産業化や農工商連携、グリーンツーリズムを推進するため、加工商品の開発や販路拡大、事業者間の連携などを支援する。	大洲市	
		企業立地促進事業 誘致企業に対し奨励金を交付することにより、企業の育成を図り、産業の振興と雇用の増大を図る。	大洲市	
		過疎地域持続的発展基金積立事業 地域資源の活用による産業の活性化等、独自性のある持続可能な地域づくりを継続的に推進し、地域の持続的発展を図るため、基金を積み立てる。	大洲市	
4 交通施 設の整 備、交通 手段の確 保	(9) 過疎地域持続 的発展特別事業 公共交通	地域公共交通網再編検討及び計画策定事業 地域の特性に応じた交通体系の実現のため、既存サービスや改善ニーズの再整理や路線再編案の検討、実証実験の企画や実施、新	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。

		<p>たな計画の策定などを行い、持続可能な公共交通の維持・改善に取り組む。</p> <p>中心部バス利用者運賃差額助成事業 市街地中心部にバス運賃150円区間を設け、利用者に対して正規運賃との差額分を助成し、公共交通の利用促進・利便性の向上を図る。</p> <p>道路環境整備交付金 高齢化等の理由により地元での市道管理が困難な地域が多い状況に鑑み、草刈りを必要とする市道延長が10km以上の自治会に対して交付する。</p>	大洲市 大洲市	
5 生活環境の整備	(7) 過疎地域持続的発展特別事業環境	<p>災害廃棄物処理計画改訂事業 南海トラフ地震をはじめとする大規模災害時における大量の災害廃棄物処理に備えるため、国の災害廃棄物対策指針に基づき策定している災害廃棄物処理計画の改訂を行う。</p> <p>一般廃棄物処理計画改訂事業 環境に配慮した持続可能な資源循環型社会の構築を目指し、ごみの減量化・資源化などのごみ処理施策を推進するため、一般廃棄物処理計画の改訂を行う。</p> <p>長寿命化総合計画策定業務事業 一般廃棄物処理施設である大洲市環境センターにおいて、ストックマネジメントの考え方を活用し、日常の適正な運転管理と毎年の適切な定期点検整備、適時の延命化対策を実施するため、長寿命化総合計画の策定を行う。</p>	大洲市 大洲市 大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉 高齢者・障害者福祉 その他	<p>子ども医療費助成事業 子育て世代の経済的負担を軽減し、子どもの保健福祉の向上を図るため、高校生世代までの子どもの医療費を助成する。</p> <p>重度心身障害者医療費助成事業 多くの医療費を必要とする重度心身障害者と、その家族の経済的負担を軽減し、保健福祉の向上を図るために、重度心身障害者の医療費を助成する。</p> <p>独居老人世帯等緊急通報装置貸与事業 1人暮らしの高齢者等世帯や障がい者世帯が安心して地域で生活することができるよう緊急通報装置を貸与する。</p> <p>心配ごと相談所設置事業 日常生活における諸問題に対して、法律や介護の専門相談や一般相談に司法書士や民生委員が応じ、各関係機関と連携して、解決のための助言や援助を行う。</p> <p>在宅福祉サービス事業 介護キップ制度を活用し、市民の相互扶助の精神を基調としたボランティアによる預託制の地域福祉サービスを実施する。</p> <p>ひとり親家庭医療費助成事業 ひとり親家庭の経済的負担を軽減し、保健福祉の向上を図るために、ひとり親家庭の医療費を助成する。</p>	大洲市 大洲市 大洲市 大洲市 大洲市 大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。

7 医療の確保	(3) 過疎地域持続的発展特別事業 民間病院	小児在宅当番医制普及定着化事業 夜間・休日・年末年始等における小児救急医療体制の維持と二次救急病院の負担軽減を図るため、八幡浜・大洲圏域内における小児在宅当番医運営事業を八幡浜医師会に委託する。	大洲市・八幡浜市・西予市・内子町・伊方町	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		循環器系救急病院運営事業 二次救急輪番病院で対応困難な循環器系重症救急患者の受入れ体制を整備するため、喜多医師会病院に対して補助金を交付する。	大洲市・内子町	
		救急医療対策事業 二次救急医療体制維持のため、救急当番日において、他の医療機関等からの医師派遣を受けた場合、二次救急告示病院に対して補助金を交付する。	大洲市・内子町	
		休日・夜間急患センター運営事業 二次救急病院の負担軽減と一次救急医療体制の充実を図るため、休日・夜間急患センターを運営する喜多医師会に対し補助金を交付する。	大洲市・内子町	
		病院群輪番制病院運営事業 日曜日・祝日・夜間における八幡浜・大洲圏域の二次救急広域輪番病院の救急医療体制を確保するため、各救急輪番病院に補助金を交付する。	大洲市・八幡浜市・西予市・内子町・伊方町	
8 教育の振興	(4) 過疎地域持続的発展特別事業 生涯学習・スポーツ	公民館生涯学習事業 住民が主体的に学ぶことで、人間関係を深め、豊富な経験や多彩な能力を家庭や地域で活かせるようにすることを目的に、家庭教育、青年、婦人、成人、高齢者学級等の学級活動を行う。	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		パソコン講習会事業 住民の生きがいがづくりや技能習得を目的にパソコン講習会を開催し学習機会の充実を図る。また、IT技術の普及の推進を図る。	大洲市	
		公民館・分館活動補助金 地域住民が集い、学び、繋げていくことによって個人生活の向上と地域社会の発展を目指すことを目的に公民館及び分館が実施する活動に対し補助金を交付し地域の活性化を図る。	大洲市	
9 集落の整備	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 集落整備	長浜港周辺利活用基本構想策定事業 「長浜町第三次開発事業基本計画」の見直しを含めた方向性や、長浜港を活用した地域活性化策を検討し、長浜地域の将来を見据えた基本構想を策定する。	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		がんばるひと応援事業 自らの創意工夫により、地域課題の解決や魅力ある地域づくりに取り組む地域や団体を支援する。	大洲市	

		<p>地域自治活動支援事業 地域コミュニティの維持・活性化及び持続的発展を図るため、自治会に対し交付金を支出し、自主的・自立的活動を支援する。</p>	大洲市	
		<p>基金積立</p> <p>立地適正化計画改訂事業 本市の特性に応じた持続可能な都市構造の構築と誰もが安心して暮らせる快適な生活環境の実現に向け「大洲市立地適正化計画」の見直しを行う。</p> <p>過疎地域持続的発展基金積立事業 地域資源の活用による産業の活性化等、独自性のある持続可能な地域づくりを継続的に推進し、地域の持続的発展を図るため、基金を積み立てる。</p>	大洲市	
10 地域文化の振興等	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 地域文化振興	<p>郷土芸能保存事業 地域の伝統文化を保存・継承するため、子どもや若者の積極的な参加を促進するとともに、指導者の発掘やグループの育成・支援に努める。</p>	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		<p>大洲市文化財保護事業 大洲市内の文化財の保存・活用に対して補助金を支出し、地域資源の維持・保全に努める。</p>	大洲市	
		<p>景観保全対策事業 古い町並みを保存するため、景観区域内における建築物、工作物の新築又は改修等の行為に制限を設け、その行為に係る経費の一部を助成する。</p>	大洲市	
11 再生可能エネルギーの利用の促進	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 再生可能エネルギー利用	<p>家庭用蓄電池等設備補助事業 家庭用蓄電池等設備の導入促進を支援することにより、地球温暖化対策の推進及び市民の環境保全に対する意識の高揚を図る。</p>	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
12 その他地域の持続的発展に関し必要な事項	過疎地域持続的発展特別事業	<p>防犯灯（LED）設置補助事業 犯罪をなくし交通の安全を保持して明るい町をつくるため防犯灯を設置し、又は補修する者に対し補助金を交付し、もって事業の円滑な普及を図る。</p>	大洲市	当該施策の効果は将来に及ぶものである。
		<p>公共施設等除却事業 老朽化した公共施設等の解体撤去を行い安全性の確保や環境保全を図る。 海運センター 市営住宅 旧柳沢保育所 旧柳沢診療所</p>	大洲市	