

# 1 平成30年7月豪雨災害の概要及び被害の状況

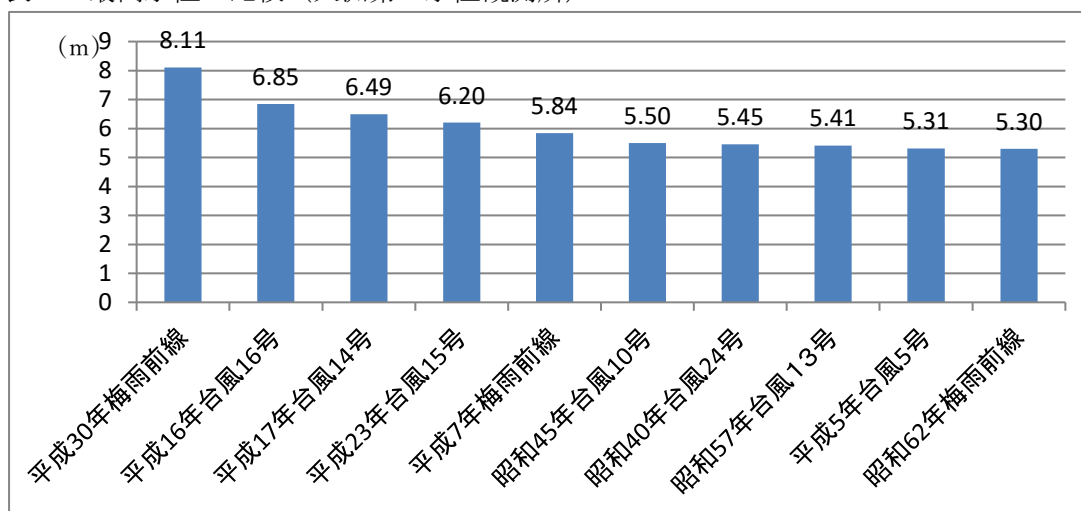
## (1) 平成30年7月豪雨の概要

肱川流域では、梅雨前線や台風7号から変わった温帯低気圧の影響で7月4日22時頃から断続的に雨が降り続いていました。特に、7日3時から7時の間は、時間雨量20mmを超える降雨が続き、7時には、野村ダム上流域の平均雨量が1時間当たり最大で53mmを記録しました。

このため、48時間の降雨量は、野村ダム上流域で421mm、鹿野川ダム上流域で380mmを記録し、さらには4日22時から7日14時までの肱川橋上流域の総雨量は367.4mmに達しました。(流域で2日間の総雨量340mmは概ね100年に1回程度の大雨に相当)これにより肱川本川においても、大洲第2水位観測所(肱川橋地点)の水位がこれまでの観測結果最大の8.11m(7日12時20分)を記録し、大規模な氾濫が発生しました。

このときの鹿野川ダムの最大流入量は3,800 m<sup>3</sup>/sを記録し、放流量も最大3,742 m<sup>3</sup>/s(7日8時43分)となっています。

表1 最高水位の比較(大洲第2水位観測所)



## (2) 被害の概要

こうした記録的な豪雨により肱川本川の水位が上昇し、鹿野川ダム完成後には、道路冠水の経験がない肱川町鹿野川地区が浸水したほか、無堤区間及び霞堤箇所からの溢水により菅田地域や大川地域で広範囲の浸水が発生し、柚木地区から下流域の国管理区間においても、7箇所全ての暫定堤防から越流が発生し、東大洲地区では二線堤を越流するなど、上流域から下流域まで広範囲に渡って被害が発生し、浸水面積は約1,372haに達しました。

また、断続的に降り続いた雨のため多数の土砂災害も発生しました。

こうした浸水被害及び土砂災害により、本市では5名の尊い人命が失われました。

また、電気、水道、電話などのライフラインも断絶し、道路、鉄道も通行止めや運休が発生するなど、浸水被害・土砂災害による直接的な被害だけにとどまらず、市内全域に大きな影響が発生しました。

表2 被害概要

被害の内容		被災数	備考
人的被害	死者	5名 (うち関連死1名)	H31.3.6現在
	重傷者	2名	〃
住家被害	全壊	395棟	H31.2.28現在
	大規模半壊	523棟	〃
	半壊	1,140棟	〃
	一部破損	16棟	〃
	床上浸水	21棟	〃
	床下浸水	788棟	〃
非住家被害	損壊	7棟	〃
	浸水	1,064棟	〃
事業所		976事業所	〃

表3 浸水面積(計1,372ha)

地区名	面積	地区名	面積
肱川地区	40 ha	多田地区	19 ha
菅田地区・大川地区	445 ha	春賀地区	83 ha
柚木地区	15 ha	伊州子地区	26 ha
久米地区	88 ha	八多喜地区	66 ha
東大洲地区・平地区	462 ha	豊中地区	24 ha
五郎地区	52 ha	白滝地区	13 ha
新谷地区	28 ha	長浜地区	11 ha

### (3) 被害内容

#### ① 電気

電気は、豪雨による倒木や電柱の損傷などにより電線の切断が生じ、これにより広範囲において停電が発生しました。6日9時41分頃から次々と停電が発生し、肱南地区、久米地区、田口地区、平地区、平野地区、南久米地区、菅田地区、大川地区、柳沢地区、新谷地区、三善地区、八多喜地区、白滝地区、肱川中央地区、正山地区等で延べ約7,800戸に及びました。最終の復旧は8日23時40分となり、最も長い地域では、49時間48分の停電となっています。

#### ② 水道

上水道は、6箇所の水源地のうち5箇所が、簡易水道は、21箇所の水源地のうち6箇所の水源地が被災し、これにより給水人口39,568人(H30.3.31現在)のうち21,932人の地域で断水が発生しました。市では、県内外の自治体や水道企業団、消防、自衛隊の協力を得て、最大で21箇所の公民館や小中学校集会所において応急給水所を設置したほか、病院や福祉施設に対しては個別に給水活動を実施しました。

水源地の復旧については、7月13日にすべての水源地が再稼働を開始し、16日にはほぼ全域において通水を確認、18日には断水状態を解消しました。その後、飲料水としての検査を経て、20日9時に安全宣言を発表しました。

### ③ 電話

固定電話については、NTT西日本の通信回線を収容するNTT伊予森山ビル（大川地区）とNTT八多喜ビル（八多喜地区）が浸水により通信ビル機能を失い、これらがカバーする菅田地区、大川地区及び三善地区、八多喜地区、上須戒地区、大和地区、白滝地区で不通となりました。

通信ビルは、7月31日にNTT伊予森山ビルが、8月2日にNTT八多喜ビルが復旧しています。

### ④ 大洲市地域イントラネット

肱川地域で発生した土砂崩れにより7日6時45分頃から光ケーブルの断線が発生し、肱川地域及び河辺地域への連絡が不通となりました。なお、光ケーブルを利用してデータ送信を行っている防災行政無線も不通となり、このため本庁からの放送ができない状態となりました。

光ケーブルは、7月11日に仮復旧しました。

### ⑤ 道路等

交通規制が必要となった市内の道路等の損壊は、次のとおりです。

- ア 市道 全面通行止め 104箇所 片側交互通行 4箇所 幅員減少 5箇所
- イ 国道 国道56号が浸水により通行止め  
ほか、全面通行止め 4箇所 片側交互通行 3箇所
- ウ 県道 全面通行止め 24箇所 重量規制 3箇所
- エ 橋梁 大成橋流出（大川地区） 鹿野川大橋損壊（肱川中央地区）

### ⑥ 鉄道

JR予讃線は、伊予市駅—宇和島駅が運休となりました。復旧状況は次のとおりです。

- ア 山回り 7月17日から特急の一部の減便運行により松山駅—八幡浜駅の運行を再開しました。8月10日からは、同区間で下り特急の最終便のみを運休とする運行状況となり、9月13日から通常運行が再開されました。
- イ 海回り 8月10日から伊予市駅—伊予大洲駅の運行を再開し、8月25日から「伊予灘ものがたり」の運行も再開されました。

### ⑦ 農林水産業（基盤）

- ア 農地 161箇所
- イ 農業用施設 126箇所
- ウ 林道 33箇所
- エ 漁港施設 3箇所
- オ 治山（地すべり） 12箇所
- カ 冠水農地面積 748.3ha

## ⑧ 農林水産業（施設・機械等）

ア 共同利用施設	12 箇所（ライスセンター・低温貯蔵庫・アイパックス・野菜選果場等）
イ 非共同利用施設	58 箇所（ハウス・畜舎等）
ウ 農作物等	140.94ha（水稻・野菜等）
エ 樹体	0.1ha（梨）
オ 家畜等	79 頭羽（豚・鶏等）
カ 蚕繭	0.8 kg（まゆ）
キ 個人ハウス・機械等	2,313 点（58 箇所含む）

## ⑨ 学校関係

床上浸水 小学校 4 校（久米小学校・平野小学校・三善小学校・肱川小学校）  
中学校 2 校（平野中学校・肱川中学校）  
幼稚園 2 園（久米幼稚園・肱川幼稚園）

なお、被災と断水エリアの小・中学校 11 校及び幼稚園 1 園は、7 月 13 日までの臨時休校後、夏休みを 1 週間前倒しし、夏休みを 7 月 14 日から 8 月 24 日に変更しました。

## ⑩ 保育所

床上浸水 4 施設（肱南保育所・大成保育所・三善保育所・白滝保育所）

なお、上記 4 施設は大洲保育所・大洲児童館、菅田保育所、栗津保育所、長浜保育所・大和保育所で保育を継続しました。白滝保育所は 8 月 1 日から保育を再開しました。

## ⑪ 主要な公共施設

ア 庁 舎	肱川支所、市民サービスセンター
イ 保健福祉施設	総合福祉センター、徳森児童センター、大洲福祉会館、肱川保健センター、特別養護老人ホームかわかみ荘など
ウ 教育施設	市立図書館、図書館肱川分館、久米公民館、菅田公民館、白滝公民館柴分館、豊茂公民館、肱川公民館、肱川公民館大谷分館、大成体育館、柴体育館、高砂運動場、肱川農業者トレーニングセンター、大洲城遺物整理事務所など
エ 観光施設	うかいレストプラザ、家族旅行村、道の駅清流の里ひじかわ、鹿野川荘、如法寺公衆トイレ、トイレカーなど
オ 環境施設	清流園、八多喜地区農業集落排水施設、公共下水道施設
カ 集会所	24 箇所（床上・床下浸水、崩土）、社会教育集会所 3 箇所
キ 公営住宅	柚木第 1～3 団地、阿蔵第 2 団地、市木団地、徳森団地、上東団地、武藤団地、下石丸団地、肱川大和団地
ク 公園	肱南ピクニックランド、ふれあいパーク、畑の前河川敷広場、東若宮 3 号公園、小浦リバーサイドスポーツパーク、白滝公園など
ケ 消防詰所	肱北分団第 6 部、菅田分団第 1 部、三善分団第 2 部、白滝分団、白滝分団第 1 部、白滝分団第 3 部、白滝分団第 4 部、中央分団

#### (4) 対策

##### ① 指定避難所の開設状況

避難者数が最大となったのは、7月7日20時で1,121世帯、1469人でした。(この人数は、7月7日時点で災害対策本部が把握していた避難者数です。)

なお、各避難所の開設状況は次のとおりです。

##### ア 指定避難所

地区名	避難所名	最大 人数	開所		閉所	
			日	時	日	時
肱南地区	肱南公民館	20	7/6	9:05	8/20	9:00
肱南地区	大洲市民会館	5	7/7	7:30	7/8	18:30
肱南地区	大洲小学校	150	7/6	9:05	7/11	21:00
肱南地区	大洲南中学校	25	7/6	9:05	7/6	17:00
肱南地区	大洲高等学校	6	7/7	7:30	7/7	20:30
久米地区	久米公民館 → 久米小学校	51	7/6	9:05	7/8	21:30
肱北地区	社会教育センター	11	7/7	3:45	7/11	21:00
若宮地区	防災センター	137	7/7	7:30	7/8	16:05
若宮地区	総合体育館	91	7/7	7:30	7/8	18:07
若宮地区	喜多小学校	95	7/6	9:05	7/8	17:00
若宮地区	総合福祉センター	175	7/7	7:30	9/30	22:00
若宮地区	大洲農業高等学校	0	7/7	7:30	7/7	13:30
田口地区	大洲隣保館	16	7/7	7:30	7/11	21:00
田口地区	大洲北中学校	164	7/7	7:30	7/8	17:48
平地地区	平公民館	165	7/7	3:45	9/29	9:00
平地地区	平小学校	51	7/7	7:30	7/8	18:03
平野地区	平野公民館	5	7/6	19:10	7/8	17:55
平野地区	大洲市体育センター	5	7/7	7:30	7/7	20:30
菅田地区	菅田公民館 → 菅田小 学校 → 菅田公民館	26	7/6	8:30	9/14	9:00
菅田地区	肱東中学校	10	7/6	8:30	7/8	16:35
大川地区	大川公民館	17	7/6	8:30	9/14	
柳沢地区	柳沢公民館	5	7/6	17:55	7/9	17:00

地区名	避難所名	最大 人数	開所		閉所	
			日	時	日	時
新谷地区	新谷公民館	60	7/7	3:45	9/9	22:20
新谷地区	新谷小学校	2	7/7	7:30	7/8	17:57
新谷地区	新谷中学校	5	7/7	3:45	7/8	17:20
新谷地区	大洲福祉会館	0	7/7	7:30	7/7	20:30
三善地区	三善公民館 → 大洲変 電所 → 三善公民館	36	7/7	3:45	7/16	21:00
八多喜地区	八多喜公民館	30	7/6	20:00	9/30	17:00
八多喜地区	栗津小学校	21	7/7	7:30	7/8	21:30
八多喜地区	大洲東中学校	54	7/7	7:30	7/8	20:00
上須戒地区	上須戒公民館	6	7/7	3:45	7/7	20:30
長浜地区	長浜体育館	14	7/7	6:30	7/8	16:38
長浜地区	長浜ふれあい会館	21	7/7	3:45	7/8	5:53
長浜地区	長浜小学校	0	7/7	6:30	7/8	16:25
喜多灘地区	今坊公民館	0	7/7	7:30	7/7	18:30
沖浦地区	沖浦公民館	0	7/7	3:45	7/7	20:30
櫛生地区	旧櫛生小学校	0	7/7	7:30	7/7	18:30
出海地区	出海公民館	3	7/7	7:30	7/7	20:30
大和地区	大和公民館	16	7/7	3:45	7/8	16:10
豊茂地区	豊茂公民館	6	7/7	7:30	7/8	17:22
白滝地区	白滝公民館	1	7/7	3:45	7/8	18:30
白滝地区	白滝小学校	11	7/7	7:30	7/8	21:30
肱川中央地区	肱川公民館	42	7/7	7:30	7/11	21:00
正山地区	正山自治センター	44	7/7	7:30	7/11	17:00
予子林地区	予子林自治センター	11	7/7	0:50	7/10	14:00
植松地区	河辺老人福祉センター	5	7/6	8:00	7/9	8:30

イ 指定避難所以外の施設

地区名	避難所名	最大 人数	開所		閉所	
			日	時	日	時
肱南地区	帝京富士中学校・ 帝京富士高等学校	30	7/7	12:27	7/8	6:40
肱南地区	デイサービスセンタ ー龍星	20	7/7	12:07	7/9	9:30
久米地区	深井集会所	1	7/10		7/13	
田口地区	肱北公民館田口分館	11	7/7	20:30	7/8	12:00
平地区	中山東集会所	5	7/9		7/10	
平地区	中山西集会所	2	7/9		7/10	
平地区	小鳥越集会所	2	7/9		7/10	
平地区	森集会所	19	7/7		7/10	
大川地区	定林寺	40	7/7		9/30	17:00
大川地区	東集会所	7	7/7	18:00	9/11	9:00
柳沢地区	長興寺	19	7/7	4:50	7/7	14:00
柳沢地区	道成集会所	7	7/6	21:20	9/10	9:00
柳沢地区	藤縄2区集会所	8	7/7	3:00	7/8	13:00
三善地区	大洲変電所	—		14:48	7/7	18:30
八多喜地区	中場集会所	2	7/9	20:00	8/3	
大和地区	下平集会所	4	7/7		7/9	10:10
長浜地区	小浦団地集会所	3	7/6	20:00	7/8	10:10
肱川中央地区	大和集会所	16	7/7	7:00	7/7	18:00
肱川中央地区	鹿野川荘	18	7/8	8:00	9/14	9:00
肱川中央地区	陽春院	16	7/8	8:00	7/14	18:00
肱川中央地区	萩野尾集会所	5	7/11	12:00	9/25	9:00
予子林地区	望湖荘	24	7/8	20:00	9/7	9:00

※ 三善地区の大洲変電所は、三善小学校から再避難し、その後三善公民館へ移動したものの。

ウ 福祉避難所

福祉避難所とは、高齢者、障がい者、乳幼児等特に配慮を要する避難者が利用に不自由を感じることがないように設備が整備され、相談をしたり助言を受ける等の支援を受けることができる体制が整備された避難所をいいます。

避難所名	人数	開始日	退所日
介護老人保健施設ひまわり	12	7/9	8/1
小規模特別養護老人ホーム札掛の里	3	7/9	9/20
障害者支援施設大洲育成園	2	7/10	8/23
障害者支援施設大洲ホーム	1	7/9	7/13
特別養護老人ホーム希望ヶ丘荘	2	7/9	8/21
老人保健施設フレンド	9	7/7	7/13
グループホーム嶺南	1	7/10	8/13
複合型介護施設キネマ	20	7/7	9/30
特別養護老人ホーム とみす寮	4	7/12	7/12
養護老人ホーム さくら苑	2	7/7	7/8

## ② 配食

避難所を利用している方に対しては、当初から食事の提供を行っていましたが、避難所は利用していないものの炊事ができない方等に対しても食事の提供が必要と判断し、8月6日から10月7日まで避難所利用者以外の被災者のうち希望者に対して食事を提供しました。最大となったのは8月25日の夕食で、避難所利用者と合わせて920食となりました。当日の状況は、次のとおりです。

地区名	配食場所	避難所利用者			左記以外			合計		
		朝	昼	夜	朝	昼	夜	朝	昼	夜
肱南地区	肱南公民館	0	0	0	112	71	118	112	71	118
久米地区	久米公民館	0	0	0	90	54	92	90	54	92
若宮地区	総合福祉センター	14	14	14	64	35	69	78	49	83
平地区	平公民館	20	20	20	242	179	259	262	199	279
菅田地区	菅田小学校	15	15	15	108	93	112	123	108	127
大川地区	大川公民館	8	8	8	23	23	23	36	36	36
	定林寺	2	2	2						
	東集会所	3	3	3						
柳沢地区	道成集会所	—	—	—	—	—	—	—	—	—
新谷地区	新谷公民館	9	9	9	0	0	0	9	9	9
三善地区	三善公民館	0	0	0	24	15	24	24	15	24
八多喜地区	八多喜公民館	12	12	12	44	24	43	56	36	55
白滝地区	白滝公民館	0	0	0	7	5	7	7	5	7
肱川中央地区	鹿野川荘	3	3	3	82	102	82	90	108	90
肱川中央地区	萩野尾集会所	5	3	5						
予子林地区	望湖荘	0	0	0						
合計		91	89	91	796	601	829	887	690	920



### ③ 入浴

「大洲ゴルフ倶楽部」「国立大洲青少年交流の家」「MESSA SPORTSCLUB(ing)」「河辺ふるさとの宿」「みなとの湯（八幡浜市）」では、入浴（シャワー）施設を無料開放されました。また、肱東中学校において、自衛隊の移動入浴設備による入浴施設が設けられました。市では、総合体育館のシャワー施設を開放したほか、市内の入浴施設において入浴サービスを提供しました。利用実績は次のとおりです。

施設名	実施期間	延べ利用者数
大洲総合体育館（シャワー）	7/ 9～10/7	2,025 人
自衛隊の移動入浴施設	7/10～ 8/1	5,138 人
長浜なぎさの湯（入浴）	7/21～10/7	278 人
鹿野川荘（入浴）	8/ 4～10/7	773 人
大洲臥龍の湯（入浴）	8/ 7～10/7	7,095 人

### ④ 防疫（消毒）実施件数

大洲地域	長浜地域	肱川地域	計
2,596 件	84 件	126 件	2,806 件

### ⑤ 瓦礫（災害ごみ）処理

ア 仮置き場を設置し、被災地で発生した災害ゴミを受け入れました。

環境センター、森林公園、八幡浜・大洲地区運動公園野球場、陸上競技場・自由広場、高砂運動場

イ 8月1日付けで大洲市災害廃棄物対策プロジェクトチームを設置しました。なお、設置に当たっては、環境省、愛媛県、熊本市、朝倉市の支援を受けています。

ウ 9月11日に、運動公園野球場に分別したリサイクル家電を除くゴミ全ての搬出作業を完了しました。

### ⑥ 罹災証明申請状況

罹災証明書は、7月17日から受け付けを開始し、7月25日から発行を開始しました。

区分		受付	認定済	備考
個人分	住家	2,946 件	2,946 件	H31.2.28 現在
	車両	1,024 件	1,024 件	〃
事業所分	事業所	976 件	976 件	〃
	車両	202 件	202 件	〃
農業関係	—	13 件	13 件	〃

## ⑦ 住宅関係

### ア 応急仮設住宅の建設

応急仮設住宅は、8月8日から20日まで入居申し込みの受け付けを、8月26日に抽選を行い、9月3日から入居が始まりました。

団地名	建設戸数	入居決定戸数
徳森仮設団地	45戸	42戸
大駄場仮設団地	15戸	15戸

(H31.2.28現在)

### イ みなし応急仮設住宅（民間賃貸住宅の借り上げ）

受付件数	入居決定数
73件	70件

(H31.2.28現在)

### ウ 市営住宅等（市営住宅の無償提供）

団地名	入居可能戸数	入居戸数
小浦団地	23戸	0戸
大和団地	7戸	1戸
豊茂第2団地	1戸	0戸
八重栗団地	1戸	2戸
河辺古宮団地	3戸	0戸
メゾンであい	5戸	0戸
ふれあい住宅	3戸	1戸
メゾンいなや	6戸	1戸
大洲国家公務員宿舎	5戸	5戸
大洲国土交通省宿舎	2戸	2戸
元県職員住宅	19戸	10戸

(H31.2.28現在)

### エ 応急修理（日常生活に必要最小限度部分の修理支援）

受付件数	発注件数
1,383件	1,420件

(H31.2.28現在)

### オ 公費解体

受付件数
273件

(H31.2.28現在)

## ⑧ 給付金等

ア 見舞金	申請	2,513 件	
	振込	2,510 件	84,720 千円 (8/14~2/15)
イ 被災者生活支援金 (国)	申請	1,045 件	(基礎支援金)
	進達	1,042 件	(8/10~2/14)
ウ 被災者生活支援金 (県・市)	申請	2,390 件	
	振込	2,390 件	1,188,412 千円 (8/23~2/25)

## (5) 支援の受け入れ

### ① 他縣市町等からの支援

- ア 調査・防疫・災害ごみ・罹災証明、ボランティアセンター、物資配布等  
今治市、伊予市、四国中央市、東温市、内子町、久万高原町、大阪市、浜松市、熊本市、大分市、津和野町、高知市、土佐市、高松市、坂出市、多度津町、愛媛県、香川県、東京都、三重県、愛媛県行政書士会
- イ 給水支援  
松山市、新居浜市、伊予市、四国中央市、東温市、高知市、徳島市、高島市、薩摩川内市、久留米市、大牟田市、別府市、西佐賀水道企業団、香川県広域水道企業団、福岡県春日那珂川水道企業団
- ウ 保健活動 (被災者状況確認・健康被害調査・健康相談・巡回訪問)  
松山市、八幡浜市、西条市、伊予市、四国中央市、東温市、砥部町、内子町、伊方町、愛媛県、岩手県、宮崎市、神奈川県、長野県

### ② 中長期職員派遣

- 税・生活再建・保険料・廃棄物・住宅・土木・農業・林業  
四国中央市、東温市、伊予市、松前町、久万高原町、高松市、坂出市、観音寺市、三豊市、阿南市、美馬市、香川県

### ③ 自衛隊による支援 (7/7~8/1)

- 救助活動 (7/7~7/8)、給水活動 (7/9~7/20)、入浴施設 (7/10~8/1)、公共施設の防疫 (7/11~7/13)、公共施設の瓦礫撤去 (7/13~7/28)



#### ④ 支援物資

##### ア 実施概要

- ・ (7/ 9～9/ 2) 消防団員を中心としたボランティアによる物資の受入払出を総合体育館で行いました。
- ・ (7/13～7/17) 消防団員がオズの湯前と市民会館前においても、払出を行いました。
- ・ (9/ 4～10/5) 防災センターで払出を行いました。

##### イ 主な物資

飲料用品 飲料水・スポーツドリンク・お茶・経口補水液

食料品 インスタント食品・パン・缶詰

生活用品 ティッシュペーパー・トイレットペーパー・紙皿・紙コップ・タオル・マスク・衣料品・毛布・紙おむつ・歯ブラシ



#### ⑤ 災害義援金

##### ア 受付 (H31.2月28日現在)

大洲市 148,418,883 円 (1,971 件)

愛媛県 3,022,100,000 円

合計 3,170,518,883 円

##### イ 配分 (H31.2月28日現在)

大洲市 87,920,000 円 (人的5人・住家2,562世帯)

愛媛県 2,977,900,000 円 (人的5人・住家2,562世帯)

合計 3,065,820,000 円

#### ⑥ ふるさと納税受付 (緊急災害支援フォーム7月9日開設分含む)

1,828 件 35,902,572 円

#### ⑦ ふるさと納税代理受付 (内子町・滋賀県高島市・北海道えりも町・山形県中山町)

1,989 件 35,768,324 円

#### ⑧ ボランティア関係

ア ボランティアセンター : 総合福祉センターに開設

ボランティアの活動時間 9:00～15:30 (受付 9:00～12:00)

イ 7月10日～2月28日の実績

ボランティア数 延べ8,321人 ※最大時:1,156人(7/15)