

きらめき 創造 大洲市

—みとめあい ささえあう 肱川流域都市—

おおず 市議会だより

2008
No.14

平成20年2月15日発行

●発行 大洲市議会 〒795-8601 愛媛県大洲市大洲690番地の1 ☎0893-24-2111(代) FAX0893-23-1121



雲海展望公園から神南山、富士山方向を望む（藤崎地区山頂付近）

18 日	13 日	12 日	11 日	10 日	5 日
(12月)					
本会議 ・討論 ・表決 ・閉会	建設農林委員会	企画財政委員会	市民福祉委員会	総務文教委員会	本会議（開会・提案説明）
					本会議（質疑・質問）
					本会議（質疑・質問）

12月定例会の日程

- | | |
|--------|---------------------|
| 2面 | 12月定例会の概要 |
| 3面 | 提出議案と結果 |
| 4面～7面 | 質疑・質問 |
| 8面～10面 | 特別委員会、常任委員会
議会日誌 |



当紙はより環境に配慮し、大豆インクを使用しています。

<http://www.city.ozu.ehime.jp>

◆ 12月定例会 ◆

「魅力あるまち」創出への確かな取り組み！

平成19年第5回定例会は、12月5日から18日までの14日間を会期として開かれました。初日には、平成18年度の各会計決算について審議し、採決の結果それぞれ認定しました。本定例会では、平成19年度補正予算をはじめ、行政改革に係る使用料及び手数料の見直しに伴う関係条例の整理について、教育委員会委員の任命につき同意を求めるについて、固定資産評価審査委員会委員の選任につき同意を求めるについてなどの議案22件を原案のとおり可決・同意しました。大洲市下水道条例の一部改正については、下水道使用料が急激な上昇となり、市民への負担が大きすぎるとし、段階的に引き上げるよう、原案を修正し可決しました。また、請願3件については、2件が継続審査、1件が不採択となりました。

<一般会計補正予算歳出の主なもの>

(単位:千円)

【総務費】

・名誉市民等顕彰事業	680
(名誉市民賞・きらめき大賞等)	
・地域イントラネット管理経費	5,000

　(光ケーブル支障移転工事費追加)国・県補償3,400

【民生費】

・保健センター改修工事	1,365
(保健師集約に伴う事務室拡張工事)	
・後期高齢者医療制度移行準備経費(印刷、郵送料等)	4,033

・障害者ピアサポート強化事業

　(地域交流、自己啓発を目的としたパソコンの購入等)県補助10/10

【農林水産業費】

・中山間地域等直接支払事業交付金	263
(面積増に伴う交付金の追加額補助1/2 県補助1/4 市補助1/4)	
・県営土地改良事業負担金	11,862
(県営中山間地域総合整備事業負担金追加)	
風おこし地区(肱川地域)営農飲食用水施設整備事業	
・城山公園整備事業	2,862
(基本設計委託料、工事請負費の減額等)	
・市営住宅管理費	1,585
(鹿野川テレビ共同受信施設改修負担金・住宅改修)	

【教育費】

・図書館建設事業	76,000
(図書館情報システム構築業務委託料の債務負担行為)	
機器導入、システム開発、蔵書データ化等	
(補償金免除繰上償還)平成19年度予定額	674,340
※利率5%以上の地方債の繰上償還による利子の軽減	
・一般会計	(95,021)
・特別会計(3会計)	(142,755)
・企業会計(2会計)	(436,564)

平成19年度12月補正予算
一般会計予算額243億899万円を可決
7億329万円を可決

(対前年度比
1・5%減)

12月定例会に提出された議案とその結果

■議案（市長提出）

議案番号	件名	議決等結果
第87号	平成18年度大洲市歳入歳出決算の認定について	認定
第88号	平成18年度大洲市企業会計決算の認定について	認定
第93号	平成19年度大洲市一般会計補正予算（第3号）	原案可決
第94号	平成19年度大洲市簡易水道事業特別会計補正予算（第2号）	原案可決
第95号	平成19年度大洲市農業集落排水事業特別会計補正予算（第3号）	原案可決
第96号	平成19年度大洲市公共下水道事業特別会計補正予算（第3号）	原案可決
第97号	平成19年度大洲市水道事業会計補正予算（第2号）	原案可決
第98号	平成19年度大洲市工業用水道事業会計補正予算（第2号）	原案可決
第99号	行財政改革に係る被扶助及び手数料の括りに伴う開設差額の整理について	原案可決
第100号	大洲市職員見職手当条例の一部を改正する条例の一部改正について	原案可決
第101号	大洲市国民健康保険条例の一部改正について	原案可決
第102号	大洲市保健センター条例の一部改正について	原案可決
第103号	大洲市下水道条例の一部改正について	原案可決
第104号	大洲市賃住宅条例の一部改正について	原案可決
第105号	大洲市老人福祉増進に関する条例等の廃止について	原案可決
第106号	民間生活保護福祉手当給付制度及び民間生活保護手当支給制度の廃止について	原案可決
第107号	字の廃止について	原案可決

議案番号	件名	議決等結果
第108号	指定管理者の指定について（大洲市老人デイサービス若宮）	原案可決
第109号	般賃貸の廃止について（大洲市若宮）	原案可決
第110号	指定管理者の指定について（大洲市老人デイサービス長浜）	原案可決
第111号	般賃貸の廃止について（大洲市若宮）	原案可決
第112号	教育委員会委員の任命につき同意を求めることについて	同意
第113号	固定資産評価審査委員会委員の選任につき同意を求めることについて	同意

■報告

議題番号	件名	議決等結果
報告15	青島肉運有限会社の經營状況を説明する書類の提出について	受理

■請願の審査結果

請願番号	件名	議決等結果
請願27	「接種高齢者医療制度」中止・撤回の意見書採択を求める請願	不採択
請願28	万全なBSE対策で、食の安全・安心を守るよう重ねる請願書	陳述審査
請願29	最低賃金法の抜本改正を求める請願	陳述審査

【人事案件】（敬称略）

セントーながはま
（いずれも）

社会福祉法人
大洲市社会福祉協議会

この条例の一部改正は、
公営住宅等で暴力団員によ
る立てこもり、発砲事件等
様々な不法・不当行為によ
り、他の入居者及び周辺住
民の生活の安全と平穏を確
保することを目的として条
例の一部を改正しようとす
るもので、その概要是、入
居資格の中には、暴力団員の
排除条項を追加すること、
暴力団員に入居承諾は認め
ないこと、虚偽の申請等不
正入居が判明した時は、明
け渡し請求等、法に基づ
く対処すること、入居後暴力
団員になつた場合、明け渡
し請求を行うこと、警察と
の連絡協調体制を確立し、
意見を聞くことができるよ
うにすること等の条項を加
えるものである。

警察との連絡協調体制につ
いては、今後の連携強化及
び情報交換の円滑化を図る
ため、大洲警察署と「大洲
市営住宅等からの暴力団排
除に関する合意書」を取り
交わす予定としている。

大洲市営住宅条例等の一 部改正について

片山 政治（肱川町宇和川）
任期 H20年3月1日～
H24年2月29日

・ 固定資産評価審査委員会
委員の選任につき同意を求
めることについて

西野 洋一（若宮）
上甲 和男（長谷）
西田 美長（浜町下須恵）
山本登志夫（肱川町名荷谷）
玉井 緑（河辺町横山）
任期（いずれも）
H20年3月1日～
H23年2月29日

（いずれも）
・ 大洲市脳川高齢者生活福
祉センター
・ 大洲市老人デイサービス
セントー肱流苑
医療法人 惠風会



【指定管理者の指定】

今回6施設について、2
法人を指定管理者としまし
た。

- ・ 大洲市老人デイサービス
セントー東大洲
- ・ 大洲市障害者デイサービス
セントー東大洲
- ・ 大洲市老人デイサービス
セントー東大洲
- ・ 大洲市老人デイサービス
セントー東大洲

質

疑

質

問

厳しい財政状況の中、市政の取り組みを問う

■主な質問項目■

1 福積章男 議員

- ①伊方原子力発電所の安全性
- ②過疎地区の今後の取り組み
- ③今後の財政状況と公共投資
- ④地域限定事業の見直し
- ⑤公共下水道料金の引き上げ

2 大野立志 議員

- ①限界集落対策
- ②地デジ受信への対応
- ③国体実施種目の受け入れ
- ④単年度収支

3 武田雅司 議員

- ①指定管理者制度の取り組み
- ②大型店舗の進出と旧市街地の活性化
- ③移住交流促進施策
- ④診療科休止と医師確保
- ⑤特別支援教育の取り組み

4 中野寛之 議員

- ①使用料・手数料の改定
- ②不祥事対策
- ③障害者自立支援
- ④平野運動公園プールの安全対策
- ⑤学校統廃合の方針

5 樹田和美 議員

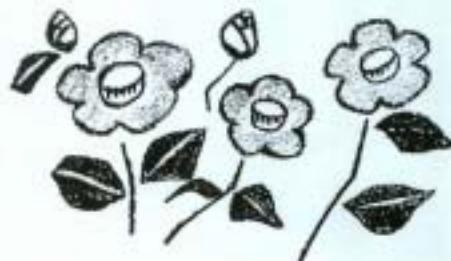
- ①少子化対策
- ②母子・父子家庭の支援
- ③学校のいじめ問題対策
- ④まちづくりに対する考え方
- ⑤グリーンツーリズムの推進

6 二宮 淳 議員

- ①寄付条例の制定
- ②名譽市民顕彰事業のあり方
- ③地域限定事業・使用料及び手数料の見直し
- ④市政懇談会のあり方
- ⑤自治会の連絡協議会設置

7 有友正本 議員

- ①山鳥坂ダム環境アセス
- ②平成19年度決算見込みと平成20年度予算
- ③個人情報処理の外部委託
- ④地域密着型介護サービスの外部評価
- ⑤保健師の保健センター集中化



問 敬老会補助金の見直しの使い道は
福祉関係の地域限定事業は基本的に全て廃止し、新たに平成20年度から新市全域を対象として「家族介護用品の支給事業」「人工透析患者通院等支援事業」「敬老会補助金」の3事業を実施したいと考えていますが、廃止により減少となる財源は、少子化・子育て支援対策の充実への財源に充てたいと考えております。この一つとして乳幼児医療費の助成事業について検討をしています。

国では、平成18年6月の医療制度改革法案により、乳幼児の医療費の自己負担が3歳未満から就学前まで拡大されたこともあります。県でも今年4月から就学前の通院についても助成対象とする方針が決定され、その内容は、現行制度を堅持した上で、就学前までの通院に対し、1ヶ月の自己負担2,000円を超える部分について助成対象となつております。当市においても、就

答 現在、指定管理者を導入している施設は14施設あり、平成20年度では15施設を予定しています。この内、公募でない特定候補者による指定は2施設で2団体となっています。いずれの団体も施設の一部を事務所として使用していることから、施設の管理業務のための新たな人員を配置する費用が発生しないことや、事務所の使用料が市の収入となること、さらには、指定管理者が施設の維持管理費の一部を負担することなどの合理的で明確な理由によるものです。この公募をしない施設は選定審査会で審査し候補として選定していますが、明確な選定理由が見いだせないときなどとしています。

地域限定事業廃止

学前までの医療費無料化を実施してまいりたいと考えています。また、現在このほか妊婦健診の公費拡大についても現在検討を行っています。

問

敬老会補助金の見直しの内容と廃止後の財源

指定管理者制度

問 指定管理者の公募、監督、評価の方法は

監督については、個人情報保護条例が適用され、デ

イサービスセンターでは国・県の合同監査が行われます。

実際に実施した調査及び指導・指示は、職員の名札着用や金銭等の管理・保管体制の徹底等の指導、年度ごとの事業報告だけでなく、四半期ごとの利用状況等の報告や実地調査をはじめ、利用者から苦情等があつた場合の聞き取り調査や改善策の指示などを実施しています。



大洲市老人デイサービスセンター
大洲市障害者デイサービスセンタ
タ(大洲市総合福祉センター西)

指定管理者の評価につい

ては、利用者の増減や収支決算等に基づき行っていますが、アンケート調査の実施による、利用者の意見・満足度等の把握や適切な情報公開などを含め、施設の状況に応じたより良い評価方法を検証していきたいと考えています。

学校統廃合

問 今後の方針は

小学校の統廃合問題は、現在、検討委員会で検討いただいており、平成19年度末には検討結果を教育委員会へ提出していく予定で、次年度以降に開催する教育委員会の会議でさらなる検討を加え、最終的な計画を策定し、その後市当局及び議会等に諮り、該当するそれぞれの地域に計画の説明を行いたいと考えています。

ゆとり教育

問 ゆとり教育見直しと権限委譲における大洲市

の考えは

答 現在、中央教育審議会では学習指導要領の改正に向けて審議がすすめられていますが、その基本理念は、現行と同様に「生きる力を育むもの」であり、「学力重視」に変更されるものではなく、時間数の増加についても、基礎的・基本的な知識技能の確実な定着とこれらを活用する力の育成を図るためのものであると考えており、今後も「豊かな自然と人間性の育成と確かな学力の定着と向上」を図っています。

また教育行政における地方分権の推進では、県負担教職員の人事について、同一市町村の転任については、市町村教育委員会の意向を尊重する趣旨から、市町村教育委員会の内申に基づき行うこととなり、愛媛県では現在まだ基準が明確にされていませんが、県教育委員会と連携を図りながら取り組んでいきたいと考えています。

元気なまちづくり

問 将来の取り組み、中心市街地の活性化は

大洲市では10年後の市

の将来像を明らかにするため大洲市総合計画を策定しましたが、東京過程度や市の現状等から把握しましたまちづくりの課題としては、「若者の定住と活躍」「未来を担う人づくり」「活気ある産業の振興」「健康と支え合い」「豊かな自然と安全」「市民が元気」「自治・自立」というものであつたことから、総合計画では、「人きらめくまちづくり」「知行創造のまちづくり」「協働のまちづくり」と定め、今後はこの基本理念のもと、さまざまな取り組みを行うこととしています。

います。

肱南地区など中心市街地の活性化については、大洲まちの駅「あさもや」や「肱川郷の里」の整備はじめ、大洲城天守閣の復元、「おはなはん通り」を中心とする町並保全、また思ひ出仓库、ボコベン横丁など、新しい魅力の場の創出にも努めきました。

現在、まちの景観を市民の財産として保全し、より良いものとしていくため景観条例の制定を目指しております。パンフレットの発行やワークショップの開催などで情報発信を積極的に実施しています。



賑わうボコベン横丁

新図書館の建設、平野運動公園改修による四国アイランドリーグ公式戦の開催

この説明会では、子どもたちの教育環境整備の必要性についての説明を行っており、誠意を持って対応したいと考えています。

なおこの説明会では、子

どもたちの教育環境整備の必要性についての説明を行っており、誠意を持って対応したいと考えています。

この説明会では、子どもたちの教育環境整備の必要性についての説明を行っており、誠意を持って対応したいと考えています。

この説明会では、子どもたちの教育環境整備の必要性についての説明を行っており、誠意を持って対応したいと考えています。

この説明会では、子どもたちの教育環境整備の必要性についての説明を行っており、誠意を持って対応したいと考えています。

使用料・手数料の改定

施設使用料等の算定根拠の明示と広報の徹底を

答 使用料等の見直しは、集中改革プランの重要な検討課題のひとつとして取り組むもので、1つ目は、市町村合併の際、施設の使用料をそのまま引き継いでいるものについて統一することによって不均衡は正統の一を図るものであります。



使用料が見直される長浜
体育センター

また国では各県庁所在地のハローワーク内に、「マザーズサロン」を順次開設しております。県内では平成19年5月、ハローワークプラザ松山に設置されました。

当市では、今年度母子家庭の母親を就業まで支援する「母子家庭自立支援プログラム策定事業」に取り組んでおり、今後も母子家庭の自立と生活の安定・向上に向けてハローワークとの連携を図り、必要な情報の提供及び就職活動支援に努めていきたいと考えています。

2つ目は、施設等を利用する人との負担の公平性を確保する観点から検討を行い、具体的には、

公共性と収益性の度合いにより各施設をもつの領域に分類し、その領域ごとに受

母子・父子家庭の支援

母親の就業支援及び父

子家庭への支援は、平成19年4月1日現在の大洲市の母子家庭世帯は428世帯で、世帯員は1,047人となっています。

大洲市では家庭の経済的自立に向けた就労支援対策として、職業能力開発のための「自立支援教育訓練給付事業」また、資格取得を目的とした「高等技能訓練促進事業」さらに、パート

タイム労働者の、常用雇用転換の促進を図るための「常用雇用転換奨励金事業」の3事業を実施しています。

山鳥坂ダム問題

環境影響評価・環境アセスメントのあり方、

答 四国地方整備局では、環境影響評価法に基づく環境影響評価書を平成19年11月27日付けで国土交通大臣に送付されました。

この評価書は準備書に対する知事意見並びに住民等からの意見を踏まえた変更、



次に、大洲市の平成19年4月1日現在の現在の父子家庭世帯数は166戸、世帯員は576人となつており、支援としては、保育所への優先入所、小口資金貸付事業などを行っています。

大洲市では家庭の経済的自立に向けた就労支援対策として、職業能力開発のための「自立支援教育訓練給付事業」また、資格取得を目的とした「高等技能訓練促進事業」さらに、パート

タイム労働者の、常用雇用転換の促進を図るための「常用雇用転換奨励金事業」の3事業を実施しています。



らないことが確認されたため、山鳥坂ダム環境検討委員会で、影響は少ないが、今後とも重要種として調査すべきとの判断をされたと聞いています。

次に、移植が難しい植物については、実施前に各対象種の生息状況や移植先の環境調査を詳細に行い、事前の実験や生息基盤ごと移植する方法等の検討を行っています。

なお、生態系への影響については、地理的に大きく離れた場所間での移動ではないため問題ないものと聞いています。

次に、環境アセスについては、十分な調査に基づく予測評価が実施され、住民や関係機関の意見を聞くなど、所要の法手続きがきちんと進められているものと考

えていきます。

次に、新たに営巣が確認されたクマタカの取扱いは、対象事業実施区域とは重な

市民福祉委員会

委員長 樹田 和美

■大洲市保健センター条例の一部改正について

問 改正の経過及び内容について

答 平成19年4月に地域包

括支援センターの設立と、改

正により保険者による健診及び保健指導の実施が義務付けられることから、市民が健健康で豊かにいききと暮らすことができるよう、議改革を行い、専門職とし



計画的な保健活動の取り組み

ての資質の向上を図るとともに、事務の効率化を図るため、旧大洲市の連絡所に配属している保健師を市保健センターに集約するものである。

また、医療機関の窓口での支払いが不要となるようともに、市民への周知は広報誌等を活用し、また現在は個別に受給者証を郵送することとしているが、新規の対象者にはその都度窓口での案内を行う予定である。

問 集約後の保健師の体制について

答 保健指導の方法につい

て現在検討中ではあるが、

旧大洲市を10地区に分け、

今後対応をしたいと考え

いる。

■乳幼児医療費助成事業について

問 就学前までの医療費無料化実施にいたる経過及び計画について

答 県では現行制度を堅持

した上で対象年齢が拡大さ

れたが、その内容は2,0

00円以上の医療費がかか

った場合に市の窓口で申請

し、償還払いを受けること

となり、保護者の申請手続

きの負担増や事務の煩雑化

を解消するため、今回の県の制度改正にあわせ、子育て支援対策の一環として乳幼児医療費の無料化を実施することとしており、実施時期は平成19年4月1日を

が山積している中、今回の改定は急激な負担増になる

ため、緩和策として、原案の上昇率の中間を目安とし

た料金で、2年程度の経過措置をとるべきである。

結果 今回の改正案は理解

できるが、合併後の各種料金の見直しにより、一度に

市民へ多くの負担をかけることとなるため、激変緩和措置をとるのはやむをえな

いとの意見が出され、全員一致で修正により可決した。

改定により可決した。

建設農林委員会

委員長 岩田 忠義

■大洲市下水道条例の一部改正について

説明 大洲市の下水道事業の維持管理費に占める使用料収入の割合は62・8%と低いこと、使用料単価が県内16市町の中で最も低い状況にあること、受益者住民が限られていることなどから、大洲市公共下水道整備審議会で慎重審議の上提案されたもので、これにより、

平成19年11月5日～6日

○灰塚ダム（広島県三次市）

○志津見ダム（島根県飯石郡）

江の川の支流である広島県三次市の上下川に平成19年

平成20年2月1日から、使

用料を平均で34・2%引き上げ、回収率を62・8%から84・3%にアップさせよ

うとするものである。

意見 理由は理解できるが、

現在の経済情勢に不安材料

ている。

また、ダムの上流では、堰や湿地を整備し、野鳥や植物によって水質保全の取り組みをされている。

志津見ダムは、出雲市から日本海へ注ぐ神戸川の上流、島根県飯石郡に建設中で、平成22年完成予定となっている。

新技术の導入として、連続サイン式取水設備の導入が計画されている。生

活再建策では国道、県道、町道等、約24・5kmの付け替え道路整備や「バイオモ」（梅花藻）を上流側に移植し保護されている。

新技術の導入として、連続サイン式取水設備の導入が計画されている。生

活再建策では国道、県道、町道等、約24・5kmの付け替え道路整備や「バイオモ」（梅花藻）を上流側に移植し保護されている。

肱川流域治水対策特別委員会視察



建設中の志津見ダム

平成19年

市議会の活動状況

平成19年に定例会が4回臨時会が1回開催されました。議案等の審査状況は市長提出議案が113件、議員提出議案が2件、委員会提出議案が1件、また提出された請願・陳情については10件を審査しました。

議会の開催状況

	月	会期	会期日数	会議日数	出席人數
定期会	3月	自 03月07日至 03月26日	20日	4日	29人
	6月	自 06月14日至 06月28日	16日	4日	21人
	9月	自 09月12日至 09月26日	15日	4日	19人
	12月	自 12月05日至 12月18日	14日	4日	29人
臨時会		10月24日	1日	1日	2人
合計			66日	17日	100人

議決狀況

	諸 願	陳 情	計
援 扱			
趣旨採訊	1		1
不採扱	5		5
誰統審查	2		2
審議未了	2		2
審查件數	10		10

	条例等 議案提出	予算		決算	人事案件	專決算分	その他	意見書	合計
		議案提出	予算						
原案可決	2	32	52				17	1	104
修正可決		1							1
否決									
認定・承認				2		1			3
同意					8				8
合計	2	33	52	2	8	1	17	1	116

委員会等の開催状況

委員会名		日数
常任委員会	総務文教	6日
	企画財政	6日
	市民福祉	5日
	建設農林	6日
議会運営委員会		16日
特別委員会	環境危機調査	3日
	決算	7日
全員協議会		10日

議会日誌		（10月）
2日・青森県八戸市議会來市	5日・決算特別委員会	4日・愛媛県市議會議長会 秋期定期総会
9日・議會運營委員会	9日・議會運營委員会	12日・知事陳情（八幡浜市 ・決算特別委員会
・4常任委員会	15日・決算特別委員会	17日・四国四県東京フォー ラム（東京）
17日・吉岡（猛）、後藤 水本、西村議員行政 視察（鳥取市他）	19日・吉岡（猛）、後藤 水本、西村議員行政 視察（鳥取市他）	19日・吉岡（猛）、後藤 水本、西村議員行政 視察（鳥取市他）
24日・議會運營委員会 ・第4回臨時会	24日・議會運營委員会 ・第4回臨時会	24日・議會運營委員会 ・第4回臨時会
30日・大洲市合同追悼式 （西子市）	26日・決算特別委員会	26日・決算特別委員会
2日・宮崎県延岡市議會來市	29日・四国西南地城市議會 議長懇談会定期総会	29日・四国西南地城市議會 議長懇談会定期総会
5日・6日・肱川流域治水対策特別委員會视察	30日・議會運營委員会 （西子市）	30日・議會運營委員会 （西子市）
7日・埼玉県東松山市議會來市	（三次市他）	（三次市他）

本会議の会議録は大洲市ホームページでも見ることができます

大洲市公式ホームページから、「議会情報」→「会議録」の順で聞いてご覧下さい。

3月6日から定期開会予定です。厳しい財政状況ですが、明るく住みよい大洲市を目指し、議会としての責務を果してこなさなくてはならない一層の「支援・協力をお願いいたします。

先日、初めて蘇我地
区の山頂付近にある雲
海展望公園へ登り、眼
下に見下ろす雲海の絶
景に感動しました。大
洲方面からと五十崎方
面からの雲が重なり
あつた時は、いっそう
見応えがあるとのこと
ぜひ多くの方に雲海を
見に行っていただきた
いものです。

編集後記

