

きらめき 創造 大洲市

—みとめあい ささえあう 肴川流域都市—

# おおず 市議会だより

2010  
No.25

平成 22 年 8 月 15 日発行

●発行 大洲市議会 〒 795-8601 愛媛県大洲市大洲 690 番地の 1 ☎ 0893-24-1730 FAX 0893-23-1121



22 日	17 日	"	16 日	15 日	14 日	8 日	(6 月)
討論 ・表決 ・閉会) 本会議 (委員長報告 ・質疑・	産業建設委員会 厚生文教委員会 総務企画委員会 付託)		本会議 (質疑・質問) 本会議 (質疑・質問) 本会議 (開会、提案説明)				

6月定例会の日程

## 「江湖の港から望む長浜大橋」

文久 2 (1862) 年、土佐藩を脱藩した坂本龍馬は川舟で肱川を下り、夕刻長浜の江湖 (えご) で舟を降り、富屋金兵衛邸に宿泊した。

… 目次 …

- 2 面～3 面 6 月定例会の概要  
表彰など
- 4 面～7 面 質疑・質問
- 8 面～10 面 常任委員会  
議会豆知識  
議会日誌



議会だよりは環境に配慮し、再生紙及び  
大豆インキを使用しています。

<http://www.city.ozu.ehime.jp/>

# 平成22年度6月補正予算 可決

緊急雇用創出事業を追加し  
行財政改革等人件費の減額

- ◆一般会計 1,102万円増額 239億1,102万円（前年比－0.3%）
- ◆特別会計 3億838万円増額 123億6,448万円（前年比－5.1%）
- ◆企業会計 5,033万円増額 56億8,969万円（前年比－1.8%）



## 一般会計補正予算 歳出の主な事業

（単位：千円）

### 総務費

- ・小学校統廃合地域振興補助金 ..... 8,000  
(小学校統廃合の準備と廃校後の地域振興を支援する補助金)
- ・コミュニティ助成事業補助金 ..... 3,600  
(若宮地域郷土芸能保存会、岩谷地域自治会祭り用具整備)

### 民生費

- ・介護雇用プログラム緊急雇用創出事業 ..... 19,030  
(介護事業所での新規雇用、資格取得による人材育成事業)
- ・地域介護・福祉空間整備等事業 ..... 7,317  
(スプリンクラー設置事業者に対する補助金)
- ・児童扶養手当支給事業 ..... 22,979  
(父子家庭対象分の児童扶養手当)

### 衛生費

- ・環境実態調査・環境美化業務 ..... 1,330  
(省エネ法改正に伴う調査等経費)

### 農林水産業費

- ・農用地利用状況調査・データ整理業務 ..... 2,418  
(耕作放棄地等の状況調査)

### 商工費

- ・「大洲のうかい」船頭育成事業 ..... 2,239
- ・感動案内人等育成業務 ..... 3,989
- ・産業展開催・企業誘致活動経費 ..... 2,109
- ・広域連携推進事業 ..... 2,500  
(大洲市・西予市・内子町による観光交流促進事業)

### 土木費

- ・踏切一種化工事負担金 ..... 7,600  
(堀之内踏切の警報機・遮断機設置)

### 消防費

- ・防火・防災普及啓発推進事業 ..... 1,000  
(防火広報用資器材の整備)

### 教育費

- ・豊かな感動体験推進事業 ..... 1,100  
(平野小学校の宿泊体験活動事業)
- ・学校図書台帳電子化事業 ..... 4,564  
(中学校図書台帳の電子化業務)

## 平成22年 6月定例会



平成22年第3回定例会を、6月8日から22日までの15日間の会期で開きました。

本定例会では、一般会計を初めとする補正予算案件が14件、条例改正関係7件、その他案件5件、請願1件が提出されました。質問には2日間にわたり8人が登壇し、地域活性化対策や行政改革の取り組みなど、本市が直面する課題について市当局の考えをだしました。  
付託された議案については各常任委員会審査を経て、提案された議案26件をいずれも原案のとおり可決・承認・同意しました。なお、請願1件については、不採択となりました。（詳細は次ページ）

◆人権擁護委員  
・上田　康幸（喜多山）  
平成22年10月1日～  
任期 平成25年9月30日

## 人事案件（敬称略）



訂正とお詫び  
市議会だより5月15日発行No.24の3ページ  
「第1回臨時会」枠内で最終行の旧伊予肱川  
簡易保険センターの処分価格「3億3,000万円」  
の記載は「3,300万円」の誤りでした。訂正してお詫びします。

### ◆議案【市長提出分】

番号	件名	議決等結果
第46号	平成22年度大洲市一般会計補正予算（第1号）	原案可決
第47号	平成22年度大洲市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第48号	平成22年度大洲市国民健康保険診療所特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第49号	平成22年度大洲市老人保健特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第50号	平成22年度大洲市後期高齢者医療特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第51号	平成22年度大洲市介護保険特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第52号	平成22年度大洲市簡易水道事業特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第53号	平成22年度大洲市港湾施設事業特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第54号	平成22年度大洲市土地区画整理事業特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第55号	平成22年度大洲市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第56号	平成22年度大洲市公共下水道事業特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第57号	平成22年度大洲市水道事業会計補正予算（第1号）	原案可決
第58号	平成22年度大洲市工業用水道事業会計補正予算（第1号）	原案可決
第59号	平成22年度大洲市病院事業会計補正予算（第1号）	原案可決
第60号	政治倫理の確立のための大洲市長の資産等の公開に関する条例の一部改正について	原案可決
第61号	大洲市職員の育児休業等に関する条例及び大洲市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部改正について	原案可決
第62号	職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部改正について	原案可決
第63号	大洲市職員退職手当条例の一部改正について	原案可決
第64号	大洲市過疎地域における固定資産税の特別措置に関する条例の一部改正について	原案可決
第65号	大洲市立学校設置条例の一部改正について	原案可決
第66号	大洲市国民健康保険条例の一部改正について	原案可決
第67号	一級河川肱川広域基幹河川改修事業及び市道天貢線道路改良事業（平成22年度分）の施行に関する委託契約の締結について	原案可決
第68号	財産の取得の変更について	原案可決
第69号	辺地に係る公共的施設の総合整備計画の変更について	原案可決
第70号	専決処分した事件の報告並びに承認を求めるについて 専決第1号 大洲市税条例等の一部改正について 専決第2号 大洲市国民健康保険税条例の一部改正について 専決第3号 平成22年度大洲市住宅新築資金等貸付事業特別会計補正予算（第1号）	承認
第71号	人権擁護委員候補者の推薦につき意見を求めるについて	同意

### ◆請願

番号	件名	議決等結果
第7号	「核兵器全面禁止・廃絶国際条約締結を求める意見書」採択についての請願	不採択

### ◆報告

番号	件名	議決等結果
第2号	繰越明許費繰越計算書について（一般会計）	受理
第3号	繰越明許費繰越計算書について（簡易水道事業特別会計）	受理
第4号	繰越計算書について（水道事業）	受理
第5号	繰越計算書について（工業用水道事業）	受理
第6号	大洲市土地開発公社の経営状況を説明する書類の提出について	受理
第7号	財団法人大洲住宅協会の経営状況を説明する書類の提出について	受理
第8号	有限会社ひじかわ特産開発公社の経営状況を説明する書類の提出について	受理
第9号	扱い手公社河辺やまびこ有限会社の経営状況を説明する書類の提出について	受理

## 被表彰者・感謝状受領者

（旧町村議員期間は2分の1を通算・敬称略）

### ◆全国市議会議長会表彰・感謝状

#### 〔一般表彰〕

議員在職15年以上 向井敏憲

#### 〔感謝状〕

地方財政委員会委員長及び地方分権改革・道州制調査特別委員会委員  
議員在職10年以上 矢間一義

### ◆四国市議会議長会表彰

#### 〔特別表彰〕

議員在職16年以上 岡中野茂明  
議員在職12年以上 岡孝志

#### 〔一般表彰〕

正副議長在職3年以上 岡中野茂明  
議員在職8年以上 岡孝志  
議員在職8年以上 宮本増憲  
議員在職8年以上 叶岡廣志  
議員在職8年以上 岩田忠義  
議員在職8年以上 岩田忠義  
議員在職8年以上 叶岡廣志  
議員在職8年以上 岩田忠義  
議員在職8年以上 叶岡廣志

### ◆愛媛県市議会議長会感謝状

前市議会議長 岡孝志  
前市議会副議長 村上常雄



# 質疑・質問

6月定例会の  
主な質問項目

## 行政改革

### 1 吉岡 猛議員

### 5 福積章男議員

- |          |              |
|----------|--------------|
| ①市長の政治姿勢 | ①財政          |
| ②行政改革    | ②市有財産        |
| ③地域振興    | ③ノーマイカーデーの効果 |
| ④農業問題    | ④雇用問題        |

### 2 宮本増憲議員

- |                |            |
|----------------|------------|
| ①市長の政治姿勢       | ①財政        |
| ②小学校統廃合地域振興補助金 | ②スポーツ振興    |
| ③地上デジタル放送対策    | ③国民健康保険    |
| ④養護老人ホーム       | ④フラワー・パーク  |
| ⑤障害者雇用         | ⑤子ども手当     |
| ⑥乳がん検診         | ⑥公共投資      |
| ⑦米の戸別所得補償      | ⑦集落再生      |
| ⑧市道の管理         | ⑧起債適用事業    |
| ⑨公民館           | ⑨山鳥坂ダム建設事業 |

### 6 大野立志議員

- |             |              |
|-------------|--------------|
| ①市長の政治姿勢    | ①財政          |
| ②観光業の振興     | ②市有財産        |
| ③米の戸別所得補償制度 | ③ノーマイカーデーの効果 |
| ④産直市「愛たい菜」  | ④雇用問題        |

### 7 中野寛之議員

- |             |              |
|-------------|--------------|
| ①市長の政治姿勢    | ①財政          |
| ②観光業の振興     | ②市有財産        |
| ③米の戸別所得補償制度 | ③ノーマイカーデーの効果 |
| ④産直市「愛たい菜」  | ④雇用問題        |

### 8 梅木加津子議員

- |                |              |
|----------------|--------------|
| ①鹿野川ダムトンネル洪水吐き | ①財政          |
| ②学校給食センター事業    | ②市有財産        |
| ③過疎法の改正        | ③ノーマイカーデーの効果 |
| ④国民健康保険        | ④雇用問題        |

### 4 宇都宮宗康議員

- |              |              |
|--------------|--------------|
| ①肱川水系河川整備計画  | ①財政          |
| ②プレミアム付商品券発行 | ②市有財産        |
| ③市役所の職場環境    | ③ノーマイカーデーの効果 |
| ④教育          | ④雇用問題        |

## 答

今年度から平成26年度までの5ヵ年計画とな

る第2期行政改革では、行政改革大綱において、第1期行政改革と同様、財政の健全化に向けた取り組みについては継続をさせながらも、総合計画に描く大洲市のまちづくりを目指し、時代に合った安定した行財政運営が持続できるような基盤づくりへとつながる改革として取り組むものです。

今後は、市民の生活の安全・安心に結びつく施策や事業をより着実に実施することが求められており、サービスや事業の質にも重点を置く改革へとシフトすることにより、市民生活の向上や地域の発展につながる改革にしていきたいと考えて位置づけをしています。こうした第2期行政改革への取り組みにより、5年後の本市の集中改革プラン



平野・日浦地区の水田

第2期行政改革大綱について

達成されることにより、新たな公共投資が可能となるよう、限られた財源を有効に活用し、市民サービスの向上にも努めながら、市民の皆様方に満足していただ

ける質の高いサービスや施設が提供できる一定の余裕と安定感のある効率的な自治体運営というのを目標としています。

## 米の戸別所得補償

### 申請手続きについて

平成23年度からの戸別所得補償制度の本格実

施に向け、今年度より戸別

所得補償モデル対策がスター

トしました。この制度は、

国が直接農業者へ所得の補

てんを行う対策として実施

されるもので、加入申請は

国の農政事務所に提出され

ますが、それらの附帯事務

等についてはJA愛媛とい

うと大洲市で組織している

大洲市水田農業推進協議会

が当たることとなります。

現在、協議会ではより多くの生産者に制度の趣旨や内容を十分に御理解いただき、また申請手続きの周知を図るため、回覧文書や生産者と直接電話連絡をするなど、推進事務に努めているところです。

また、今後作付け確認や交付手續などの事務については、国の機関である地方農政事務所と調整を図りながら、JAや伊予喜多農業共済組合とともに連携を密にし、事業推進に努めていきたいと考えています。

これまでの5ヵ年計画と同様、財政の健全化に向けた取り組みについては継続をさせながらも、総合計画に描く大洲市のまちづくりを目指し、時代に合った安定した行財政運営が持続できるよう基盤づくりへとつながる改革として取り組むものです。今後は、市民の生活の安全・安心に結びつく施策や事業をより着実に実施することが求められており、サービスや事業の質にも重点を置く改革へとシフトすることにより、市民生活の向上や地域の発展につながる改革にしていきたいと考えて位置づけをしています。こうした第2期行政改革への取り組みにより、5年後の本市の集中改革プラン

愛たい菜

## 問 運営状況について

答 産直市「愛たい菜」について、4月24日に

オープンし、順調な滑り出しであると認識しています。

が月間で 1 日平均約 280 万円、レジ通過数が 1 日平均 2600 人から 300 人となって います。

オーブン業界は生産者も従業員も要領を得ないまま大型連休を迎える出荷量の調整や接客などの対応が十分できず、お客様には御迷惑をおかけする状況が見受けられました。特に、午後からの商品不足は深刻で、その不足を補うため、県内外などからの仕入れ品で対応したこと、オープン当時に農産物の市場価格が高騰していたことも相まって、直売所としては割高だと感じられたお客様も多かったと聞いています。



毎日多くの買い物客でにぎわう  
産直市「愛たい菜」

あり、地元生産者による商  
品割合が約8割と、当初か

あり、地元生産者による商  
品割合が約8割と、当初か  
ら比べ1割以上上昇して、  
価格の設定も消費者に安心  
してお買い求めいただける  
価格となっています。

しかししながら、いまだ商品によつては午後から品薄になることがあり、その主な要因の一つに、出荷登録

者数が不足していることがあります。当初の計画では、施設の規模に見合いで出荷登録者数を1000人から1200人と見込んでいたが、現時点での登録者数は約700名程度にとどまつております。引き続いだ出荷者の募集に努めるとともに、追加出荷の促進や生産計画

**問** 経済の活性化について  
**答** 短期的な視点としては、観光農園、いもたきなどの活性化はもちろんであるが、うかい観光についても今年から昼うかいを実施し、うかい料理に地域の特産品を積極的に取り入れるなど、新しいうかい観光のスタイルを模索していると

地域活性化策

また、さまざまなものと  
トや啓発活動を行い、生産者  
者と消費者との交流はもとより、  
地場産品のPRや地  
産地消の推進により、多くの方に親しまれる施設となるよう支援を行つていきた  
いと考えています。

の策定など、出荷体制の強化を行い、品ぞろえの充実と価格の安定が図られるよう支援していきたいと考えています。また、大洲ブランドとして加工品や特産品などをを中心に、多様で特色のある商品を充実させることにより魅力ある店舗づくりが図られるものと期待しているところです。



大洲北只一C付近

雇用問題

## 問 求職者数の推移と雇用対策について

## 問 求職者数の推移と雇用対策について

では、平成22年3月末現在  
1317人で、昨年3月末  
現在1322人とほぼ同数  
となつており、市町村合併  
後は、おおむね1100人  
から1400人前後で推移

後は、おおむね1100人から1400人前後で推移をしています。なお、有効求人倍率については、平成22年3月末現在0・64倍で、

前年の3月末0・49倍、4月末が0・39倍、5月が0・32倍という厳しい数字と比べますと、若干持ち直してきてはいるものの、依然として厳しい雇用環境に変わ

また、生産、商品の加工、流通を複合化させ、付加価値をつけて高度化を目指すという、いわゆる第6次産業を推進することが大洲市の産業振興、地域の活性化に向けた糸口になるのではなかないと考えており、今後皆様の御意見を伺いながら地域活性化の方策を探っていきたいと考えています。



りの梅雨時期の渇水にもなつており、治水安全度の早期向上と清流復活が喫緊の課題です。このことから、今後進められる個別ダムの検証においても、地域実情に配慮をした対策が講じられよう強く要望していきたいと考えています。



## 学校跡地の活用

### 廃校跡地利用計画について

答 平成23年3月31日をもつて廃校となる柳沢、田処、出海及び喜多灘の4つの小学校の校区では、跡地

廃校後の跡地利用が検討される  
(出海小学校)

学校行事へ地域住民も参加  
(喜多灘小学校)



利用について具体的な要望が出ています。その内容は、いずれも新しい地域拠点施設として校舎を公民館的なコミュニティー施設として、また、運動場及び屋内運動場は従来どおり社会体育施設として利用できるよう希望されています。教育委員会では、建物の耐震性のある校舎及び屋内運動場や運動場については、希望に沿えるよう検討していきたいと考えています。

まだ具体的な活用策のない校区については、他地区、地域での活用事例の紹介などをを行い、地域の皆様とともに活用策を検討していくことを考えています。

現在、大洲学校給食センターでは調理及び配送等を民間委託しているが、質の高い公共サービスを維持しながら、経済効率性の高い施設整備、事業運営を行う

平成23年4月の小学校統合の準備と並行して、どの地域にも廃校校舎等の活用検討会を開設し地域の皆さんと相談しながら、コミュニティー活動や地域再生に向けて拠点となるよう対処していきたいと考えています。

ため、全国でも取り組み事例がふえているPFI事業による新給食センター整備の取り組みを進めているところです。

今年度から取り組みを行うアドバイザリー業務においては、給食センターの建設や維持管理に、地元企業にどのように参画いただけるのか。児童・生徒にいかに提供し、地域や農林水産業に親しみを感じていかなければなりません。

ただ、食の大切さを学んでもらうか。特別目的会社では可能な限り地元での雇用をいたぐことについて、

木陰で涼む？出満川のコイ（上須戒）

重きを置いて検討していくと考えています。

今回の新しい給食センター整備事業を契機として、子供さんやお孫さんのために農地を耕し、安全・安心な野菜や果樹を生産していたとき供給いただきことによる地域の活性化や生きがいづくり、生産組織や地域あるいは集落で連携を図つていただき、食材の供給体制を整えていただくことによる地域の連帯感の醸成、そして新しい給食センターでは衛生管理や調理のノウハウを持つた運営会社により、可能な限り地域の食材を使つたおいしくて安全・安心な学校給食を提供していただき、児童や生徒を健やかに育つことが目標です。

企業にどのように参画いただけるのか。児童・生徒にいかに提供し、地域や農林水産業に親しみを感じていかなければなりません。

ただ、食の大切さを学んでもらうか。特別目的会社では可能な限り地元での雇用をいたぐことについて、



委員長 福積章男

◆うかいの船頭育成事業について

問 事業内容について

**答** 船頭の高齢化、後継者不足の解消を図るために現役の船頭から研修を受けノウハウを得ることにより卓越した技術を継承し、船頭としての接遇や意識の向上、及び後継者の育成を図ることが目的である。



今年から始まつた昼うかい

◆企業誘致と地場産業展について

問 誘致活動について

**答** 6月6日に昼うかいの開幕式を行い、8隻80

人の方に乗船していただきしており、現在までの予約状況は最終日までに34隻376人である。今後さらにPRを重ね、お客様の多様なニーズにお応えするため、アンケートをするなど改善を行う必要があり、大洲特産の食材を利用した弁当を提供するなど趣向をこらして、観光客の満足度を高め、リピーターの確保をめざし、関係者と協議していくたいと考えている。

◆資源利活用調査について

問 調査の目的について

**答** 資源の有効活用による地球温暖化防止をめざし、本市ではバイオマスウ恩構想を策定する予定であるが、その策定準備に向け、燃料資源となる間伐材や食品廃棄物などのバイオマスの賦存量が大洲市にどれくらいあり、どのように利用するのが効果的であるかを調査する計画である。

## 常任委員会行政視察



### 総務企画委員会

NPOによるコミュニティ機能の創出と地域活性化対策、災害弱者に対する防災点検及び緊急通報システム事業、防災学習交流センター事業について調査。(左写真は北海道千歳市防災学習交流センター)

**答** 現在、民間調査会社に委託し、最先端業種の企業209社を抽出して、立地についてのアンケート調査とパナソニック跡地の案内を行っている。今後1社ずつ電話で追跡調査を行ううえで、可能性のある企

### 厚生文教委員会

学校給食共同調理場整備事業(PFI事業)、保育所と障害児施設併設／地域密着多機能施設、子育て支援政策について調査。(右写真は山形県東根市学校給食共同調理場)



### 産業建設委員会

起業化支援センターとビジネスインキュベーター事業、グリーンツーリズムと定住促進事業、日本のふるさと再生特区、観光物産情報発信施設について調査。(左写真は岩手県花巻市起業化支援センター)

業には、訪問を重ね、積極的に誘致活動を行う計画である。また県が東京において開催する予定の「えひめ産業立地フェア」に当市からも参加する予定である。

問 地場産業振興について

**答** 市長の市内企業訪問に加えて、今年度は新商品の開発や販路開拓に対する支援の一環として、市民に対して地場産品の認知度を高めていただくため、大洲市地場産業展を開催する計画である。

## 議会豆知識

### ～議会の役割～

Q. どんなことを決めるの？

A. 条例や予算の決定、決算の認定、重要な契約の締結など、法律で定められています。

Q. 一般質問とは？

A. 議員が、市政全般にわたり市長部局や教育委員会などに対し、事務の執行状況や将来に対する方針等について説明や報告を求めたり、疑問をただすことです。

Q. 質疑とは？討論とは？

A. 質疑とは、議題となっている案件について、議員が賛成・反対の判断をくだすために、不明な点や詳しく知りたい点をただすことをいいます。また討論とは、採決される前に議題となっている案件に対し、賛成か反対かの自己の意見を表明することをいいます。



## 議会日誌

26日 ～3月～  
一部事務組合議会定期例会(3議会)

29日 八幡浜・大洲地区広域市町村圏組合議会定例会

7日 愛媛県市議会議長会  
春季定期総会(西条市)

13日 群馬県前橋市議会行  
政視察来市  
・全国市議会議長会地

15日 園遊会(東京都)

19日

長浜町穂積の滝



26日 ～6月～  
全国市議会議長会定期総会(東京都)  
市議会議員共済会代議員会(東京都)

31日 愛媛県四国縦貫・横断自動車道建設促進協議会理事会・総会(伊予市)

1日 議会運営委員会

7日 国道197号(大洲・須崎間)愛媛県側整備促進期成同盟会定期総会

7日 方分権改革・道州制調査特別委員会(東京都)

10日 四国市議会議長会定期総会(高松市)

11日 ～13日 産業建設委員会行政視察(花巻市、遠野市、東京都)

13日 都市議会協議会定期総会(東京都)

17日 ～19日 行政視察(滝川市、旭川市、札幌市、千歳市)

19日 ～21日 行政視察(東根市、山形市、鶴岡市、秋田市)

17日 四国西南サミット(四十万十市)

田市)



轟の滝(肱川町)

## 編集後記

梅雨の不快を和らげてくれた・日本が出場したサッカー・ワールドカップ。見ず知らずの観客が手を取り合って喜び、また共に健闘を称え合い涙ぐむ選手たちの姿に、わたしたちも深い感動に浸りました。どんな逆境であろうとも、様々な主義・主張を超えて、一致団結して一つの目標に進むこと・私たちの日常生活、まちづくりにも大きなヒントをいただいた、そんな気がします。

現在の厳しい経済情勢の中、私たちは明るく住みよい大洲市を目指し、議会としての責務を果たしていくきますので、一層のご支援・ご協力をお願いいたします。