

きらめき 創造 大洲市

—みとめあい ささえあう 脇川流域都市—

おおず 市議会だより

2006
No.9

平成18年11月15日発行

●発行 大洲市議会 〒795-8601愛媛県大洲市大洲690番地の1 ☎0893-24-2111(代) FAX0893-23-1121



コスモス畑（大洲五郎地区）

9月定例会の日程	
4日	10月
	29日
	28日
	26日
	25日
	20日
	9月
議・ 討論 ・表決 ・閉会 質	本会議 (委員長報告、質 疑・討論・表決、閉会質)
建設農林委員会	企画財政委員会
市民福祉委員会	総務文教委員会
農林委員会	文教委員会

2面
3面
4面～7面
8面～10面

9月定例会の概要
提出議案と結果
質疑・質問
常任委員会・議会日誌

質

疑

・ 質

問

厳しい財政状況の中での取組みを問う

■ 主な質問項目 ■

1 叶岡廣志議員

- ①県道長浜保内線整備
- ②インターネット光ファイバー活用
- ③東若宮地区分譲地の販売
- ④農林水産物ブランドづくり

2 山本光明議員

- ①市長の容態
- ②財政運営
- ③行政改革
- ④教育行政
- ⑤農業関係
- ⑥河川美化

3 西村 豊議員

- ①食育推進
- ②福祉行政
- ③国土調査

4 武田雅司議員

- ①財政指標
- ②公金のペイオフ対策
- ③農業支援施策
- ④各種事業取組
- ⑤小学校の再編

5 中野茂明議員

- ①フルサーマル導入計画

6 二宮 淳議員

- ①大洲市財政
- ②U J Iターンの取組
- ③大洲市ホームページ
- ④中学校の職場体験

7 安川哲生議員

- ①山鳥坂ダム
- ②肱川河川整備
- ③団塊の世代のUターンの取組

8 上田栄一議員

- ①土地開発公社経営健全化計画
- ②行政連絡機構の再編統合計画
- ③小学校の統廃合

9 桜田和美議員

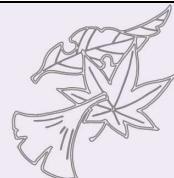
- ①防災対策
- ②障害者自立支援

10 中野寛之議員

- ①財政問題
- ②補助金等見直し
- ③阿藏高山用地
- ④いじめ問題
- ⑤平野運動公園プール等安全対策

11 有友正本議員

- ①財政問題
- ②肱川の治水対策
- ③市長の体調
- ④臨時職員の採用
- ⑤入札方法



防災対策について

問

市民は防災に対し強い関心を持っているが、現実には具体的な対策は不十分であるので市の対応について伺いたい。

答

まず、地震災害では被害を出さない、被害を最小限に食い止めることが重要で、市の広報誌でも地震発生のメカニズムや対応等について周知を行つたところですが、今後においてもきめ細かな防災対策を実施していきたいと考えています。

総合防災マップについては、昨年洪水避難地図を市内全世界に配付しましたが、土砂災害等のマップ作成についても検討し適切に対応していくことを考えています。また洪水避難地図の啓発については、去年8月・9月の広報誌で地図の見方や注意点、避難のタイミング等について掲載したところですが、今後においても広報誌又はホームページを活用し啓発を進めていきたいと考えています。

次に市内の自主防災組織に

について、今年8月1日現在の結成率は74・7%で、県下市町では3位となつており、他市と比較し市民の認識も深いものと考えていますが、今後も広報誌や市ホームページ等で啓発に努めるとともに、市内全てで組織が結成されるよう今後一層の推進を図っています。

次に、災害弱者対策における要援護者避難支援プランについては、当市が国土交通省のモデル市に選定されており、来年度を目途に支援プランづくりを行うことになつています。

また、災害ボランティアは、行政では手が届きにくい被災者個々のニーズに応じた対応ができる重要なものと考えおり、今後とも十分に活動して頂けるよう努めています。

なお、防災情報のメール配信及び防災ラジオの導入については、大洲市では防災無線の一元化統合が急務であると考え、現在基本計画を策定しており、防災行政無線の整備を最優先に考えています。

●●●● ●9月定例会に提出された議案とその結果● ●●●●

議案

議案番号	件 名	議決結果
第96号	平成18年度大洲市一般会計補正予算（第3号）	原案可決
第99号	平成18年度大洲市国民健康保険特別会計補正予算（第2号）	原案可決
第100号	平成18年度大洲市介護保険特別会計補正予算（第2号）	原案可決
第101号	平成18年度大洲市土地取得造成特別会計補正予算（第1号）	原案可決
第102号	平成18年度大洲市病院事業会計補正予算（第2号）	原案可決
第103号	大洲市国民保護対策本部及び大洲市緊急対処事態対策本部の制定について	原案可決
第104号	大洲市国民保護協議会条例の制定について	原案可決
第105号	大洲市災害派遣手当の支給に関する条例の制定について	原案可決
第106号	大洲市立大洲学園条例の制定について	原案可決
第107号	大洲市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部改正について	原案可決
第108号	大洲市乳幼児医療費助成条例等の一部改正について	原案可決
第109号	大洲市国民健康保険条例の一部改正について	原案可決
第110号	財産の貸付について	原案可決
第111号	大洲市総合計画基本構想について	原案可決
第112号	字の廃止について	原案可決

議案番号	件 名	議決結果
第113号	平成17年度大洲市歳入歳出決算の認定について	継続審査
第114号	平成17年度大洲市企業会計決算の認定について	継続審査
第115号	専決処分した事件報告並びに承認を求めるについて 専決第10号 平成18年度大洲市一般会計補正予算（第2号）	承認
第116号	公平委員会委員の選任につき同意を求めるについて	同意
第117号	人権擁護委員の推薦につき意見を求めるについて	同意

~~~~~請願・陳情の審査結果~~~~~

番号	件名	議決結果
第12号	大洲市民の健康及び財産を保護する条例制定等に関する請願書	継続審査
第13号	伊方原発でのブルサーマル計画の中止と耐震強化を求める請願	継続審査
第14号	「集配局の廃止再編計画に反対する意見書」採択に関する請願書	不採決

【人事案件】（敬称略）

- 公平委員会委員の選任につき同意を求めるについて

市川 武志（松山市）

任期 H18.10.5～H19.3.31

- 人権擁護委員の推薦につき意見を求めるについて

上野マリエ（大洲）

任期 H19.1.1～H21.12.31

決算特別委員会設置

平成17年度大洲市歳入歳出決算及び企業会計決算の認定について、閉会中継続して審査するため決算特別委員会を設置しました。

「決算特別委員」

○小吉

○田川

○本宮

○本岡

○栄

○光

○一生

○明

○淳

○保

○猛

○文

○哲

○光

○一

○生

○明

○淳

○保

○猛

○文

○猛

9月定例会

平成18年度9月補正予算を可決!!

補正予算総額21億5,379万円

一般会計補正予算4億3,502万円

平成18年度一般会計予算総額

245億7,668万円(前年比2.0%減)

《一般会計補正予算関係》

(歳出の主なもの)

総務費	(単位:千円)
土地取得造成特別会計繰出金(阿藏高山用地取得)	9,439
民生費	
児童手当・特例給付.....	71,107
(給付対象が小学校3学年終了前から小学校修了前に延長されたことによる追加)	
衛生費	
感染症予防事業(麻しん・風しん予防接種)	6,754
農林水産業費	
農業用廃プラスチック適正処理事業補助金.....	1,200
えひめ農林水産物ブランドづくり推進事業費補助金....	814
(長浜地区豊茂、シイタケ乾燥機購入)	
土木費	
阿藏高山用地道路取得事業(5力年で取得)	150,000
用悪水路費.....	21,701
(長浜地区新設1力所、肱川地区補修1力所)	
公園費.....	1,442
(市内公園遊具補修・新設・撤去13基)	
消防費	
自主防災組織支援事業.....	1,140
(機材貸与品購入19組織)	
国民保護計画策定事業.....	2,432
教育費	
我が国の伝統文化を尊重する教育に関する実践モデル事業(柳沢小・大谷小・櫛生小・平野中)	670
災害復旧費	
現年補助公共土木施設災害復旧費(5路線)	41,466
現年補助林業施設災害復旧費(林道2路線).....	35,170

平成18年第3回定例会は、9月20日から10月4日までの15日間を会期として開かれました。

市長職務代理人から提案された平成18年度一般会計補正予算をはじめ、大洲市民保護対策本部及び大洲市緊急対処事態対策本部条例の制定、大洲市総合計画基本構想についてなどの議案18件を原案のとおり可決・承認・同意しました。また、市民から提出されました3件の請願については、2件が継続審査、1件が不採択となりました。なお、決算審査については決算特別委員会を設置し、議会閉会中の継続審査となりました。



伊方原発の耐震性について

食育について

いじめ問題について



新しい耐震設計審査指針の信頼性について見解を伺いたい。

答

原子力の安全性の問題と同様、高度な専門性を要する事項であり市が独自に判断することは困難ですが、耐震設計上の重要度も厳しく設定されており、これに沿つて四国電力が伊方原発の耐震性を再評価し、国での審査や県の確認が適切に行われるものと考えています。

教育推進基本計画のうち、教育ファーム、朝食の欠食、学校給食の地場産食材の利用、食事のバランス、食育推進のボランティアへの取組について伺いたい。

答

教育ファームは、最終消費段階でしか接点の無い食材が、自然条件や気象条件の影響を受けながら多くの作業を経て収穫されている事等について、小中学校の学校田や畑での農作業をとおして理解できるよう取り組んでいます。

次に朝食の欠食者については、食育基本計画に基づき平成22年度までに欠食が完全に無くなるよう、関係機関・家庭と連携して取り組んでいきます。

今治市での事件を受け、いじめ根絶に向けた一層の取組について伺いたい。

答

いじめは子どもが発見しにくいものとなつております。そのため学校でもいじめは絶対許されない行為であることの徹底や傍観者とならないこと等について、教職員が共通理解のもと取り組むよう改めて指導しています。

域に活力をもたらす重要な施策であります。

今後、定住促進のための資金面のバックアップや、情報の提供、住宅や収入対策等について、県や関係機関と連携を図りながら効果的な対策を図つていきたいと考えています。

伊方原発の耐震性について

食育について

いじめ問題について

納税組合について

問 納税組合の廃止及び奨励金廃止後の地域活動支援体制について伺いたい。

答

納税組合制度は現在行政連絡機構等再編とあわせて協議していますが、個人情報や役員の確保等の問題から本年で廃止を考えています。なお、制度終了後の地域コミュニティ支援措置としては、各自治会に対する補助金交付制度で対応するよう考えています。

財政運営について

現在の集中改革プランの状況について伺いたい。

答

行政改革大綱及び集中改革プランの策定後2年目であり現時点で好転しているとは言えない状況ですが、1年目では計画目標額約2,700万円に対する効果額は約5,000万円。計画目標以外の効果額として約4,500万円、計77件の取組みで約9,500万円の効果が出ています。

実習畠で農作業を行う児童たち
(長浜地区・豊茂小学校)



本市ではこれまでにも若者が新規に就農された例があり、この団塊世代者や若者を本市に呼び込むことは、地

問 現在の市債の状況と今後の財政運営について伺いたい。

答 地方債残高について、平成18年度末では平成17年度から約11億円減少し約340億円となるものの、特別会計は阿蘇高山用地取得や公共下水道事業のため約16億円増加となり、企業会計を含めると約522億円となり、前年度比約2億円の増となる見込みです。



大洲地区..東大洲
(大洲德森線)

現状分析方法と今後専門分野への対応について伺いたい。

答 公金の管理・運用は、月単位での資金の計画管理による資金の過不足状況を把握し、当面支出予定のない余裕資金が生じた場合は、安全性を確保した上で定期性預金とするなど、可能な限り効率的な運用に努めています。

運用先について、地方債は証書による借入れを行い、また公金預金と地方債借入金の相殺が可能な金融機関を優先的に選定するとともに、預金の分散や短期の預金とするなどリスクの分散に努めています。

別会計、一部事務組合などの一般会計からの繰出金・負担金の額は約12億7,000万円で、市の実質公債費比率は23・1%となります。

今後この改善を図るため、昨年度策定した公債費負担適正化計画により、適切な起債額並びに他市と比較した場合の当市の特徴と、実質公債費比率の低減に向けた今後の取組を伺いたい。

問 実質公債費比率は、從来の起債制限比率をより厳格化・透明化するため新たに導入された指標で、平成17年度決算では、企業会計や特

補助金等の見直しつつ、現状の整備は欠かせない〔市道大洲德森線〕

長に提出していただき、意見書は公表をしていきたいと考えています。

福祉行政について

問 大洲市でも地域包括支援センターを設置できないか。

答 地域包括支援センターは、予防を重視した制度における中枢機関として設置するもので、大洲市では平成19年4月から、現在の基幹型在宅介護支援センターを移行させ1カ所設置する予定です。

同センターでは、保健師・社会福祉士・主任ケアマネジャー等が常駐し、総合的な相談や支援、介護予防ケアプランの作成ほか、虐待の早期発見、防止等幅広く対応することになります。

東若宮地区 分譲地について

問 東若宮地区分譲地の今後分譲計画と、全区画分譲した場合の市の負担額を伺いたい。

答 本年8月に61区画で分譲を開始し現在まで5件

問 金融機関のリスク管理制度を18%以下にしたいと考えてあります。

について、金融機関の状

補助金等見直しについて

問 補助金等の見直しの方針、補助金削減の公平・公正性並びに審議等の透明性について見解を伺いたい。

答 これまでの起債制限比率をより厳格化・透明化するため新たに導入された指標で、平成17年度決算では、企業会計や特

は、安全性の確保を最優先に行い、特に基金など期間及び金額が比較的安定している資金は、短期国債等による債権運用も視野に入れて研究しています。

いきたいと考えています。

なお、この審査会における委員名や会議内容等について重要で纏細な内容の審査であることから、委員の率直な意見を阻害しないよう、審査会で非公開と決定され、これを尊重させていただいている。

ただし、審査結果として市

の申込みがありました。これ
までも新聞や折込広告等でP
Rをしてきましたが、今後は
更に市の広報誌や、住宅メー
カーや、不動産業者等へ積極的
なPRに努めたいと考
えています。

なお、現在の計画で全区画
売却となつた場合の市の負担
は、8,156万円となりま
す



住宅政策として期待される東
若宮団地
(大洲地区・東若宮)

このことによって、同用地
を平成18年度に土地開発公社
から再取得し、また道路用地
県の指定を受けました。

今後も各種農林水産振興に
ついて財政事情も考慮しなが
ら支援をしていきたいと考
えています。

の申込みがありました。これ
までも新聞や折込広告等でP
Rをしてきましたが、今後は
更に市の広報誌や、住宅メー
カーや、不動産業者等へ積極的
なPRに努めたいと考
えています。

問 土地開発公社による用
地取得から現在までの経
過について伺いたい。

阿藏高山用地について

当初、同用地は県立大
洲農業高等学校畜産施設
の移転候補地と大洲市の将来
の発展のため、昭和61年度か
ら63年度にかけて土地開発公
社が取得したものです。

その後畜産科が廃止となっ
たため他の開発構想等につい
て模索を続けましたが、いず
れも実現には至りませんでした。
道路については同用地開発
計画のため、平成10年度から
14年度にかけて延長980メー
トルの市道阿藏高山線を整備しま
した。

道路については同用地開発
計画のため、平成10年度から
14年度にかけて延長980メー
トルの市道阿藏高山線を整備しま
した。

全国的に厳しい土地開発公
社の経営の抜本的改革を図る
ため、総務省では地方債・特
別交付税等の措置がとられる
こととなつことから、市では
は本年3月に策定した「經營
健全化計画」について6月に
県の指定を受けました。

このことによって、同用地
を平成18年度に土地開発公社
から再取得し、また道路用地
県の指定を受けました。

も平成22年度までに再取得す
ることとなつたものです。

農林水産物ブランド化について

問 農林水産物のブランド
化の取組及び愛媛県の愛
媛農林水産物ブランドづくり
推進事業の導入について伺
いたい。

答 県では愛媛愛フード推
進機構を設立し、平成18
年度から20年度までの3年間
で本県独自のブランド化の推
進と地産地消、食育の推進を
図っています。

大洲市ではまだ申請を行っ
ていませんが、潜在能力を秘
めた産物もあり、今後協議を
重ねながら取り組んでいきた
いと考えています。

また県の愛媛農林水産物ブ
ランドづくり推進事業では、
愛媛県森林組合連合会による
シイタケのブランド化を申請
されており、大洲市の生産者
も積極的に取り組まっています。

このことによって、同用地
を平成18年度に土地開発公社
から再取得し、また道路用地
県の指定を受けました。

問 貴重な動植物が生息す
る山鳥坂の環境が失われ
ることの見解と、消滅の恐れ

肱川・河辺地区の主要道路
(肱川地区・山鳥坂)

問 山鳥坂ダム建設による
車の通行に支障が出ないよう、
路の付け替えを実施する場所、
国土交通省及び愛媛県に強く
要請できないか。

答 同路線の内、ダムサイ
トに近い区間約6・4キ
ロメートルが付替え工事とな
り、この一部に工事用道路を
兼ねる区間があるため、現在
この区間の一般車両の通行制
限等を含めた施工計画が検討
されています。

答 また、移植については、段
階的な方法やモニタリングが
実施されることとなつております。
今後についても、地域の意見
の反映に努めながら円滑な事
業を実施していきたいと聞い
ます。

現段階で分かっているのは、
特に二車線でない道路区間は
工事車両と一般車両の通行分
離を図り、現道がない区間は
待避所を設置すると聞いてい
ます。

さらに、工事車両への安全
運行の指導・監督の徹底、ま
た安全対策協議会等が設置さ
れることとなつており、今後
も関係者の意見が反映され
よう市からも強く要望してい
きたいと考えています。

このことによって、同用地
を平成18年度に土地開発公社
から再取得し、また道路用地
県の指定を受けました。

のある貴重な種の人為的な移
植による環境の変化への対応
について伺いたい。

答 ダム事業により影響を
受ける重要な植物21種、
動物3種について、専門家の
意見を聞きながら環境に配慮
した場所への移植計画の詳細
が検討されていると聞いてい
ます。



委員会審査

委員会に付託された議案等について審査を行いました。

総務文教委員会

委員長 矢間 一義

■市役所本庁舎の喫煙所設置について

説明 同喫煙所設置工事は、受動喫煙による健康被害が叫ばれる中、当市でもその具体的な対策として、屋外喫煙所を設置するものである。

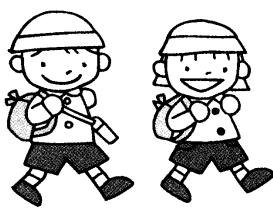
答 庁舎の屋外の具体的な設置場所、屋内での分煙対策の実施について

答 喫煙場所は、1階は社会福祉課裏に一般来庁者用と職員用を区分し、2階から5階までは、それぞれベランダに設置する。

全国的にも屋内は完全禁煙とする事例が多く、今回の対策はやむを得ないものと考えている。

■不審者情報のメール配信について

問 メールを配信するまでの



具体的な流れと情報の選択について
子供たちの登下校時等の安全確保対策の1つとして、不審者情報を保護者等にメールで配信するシステムであり、各学校単位で、携帯電話でメールを受信することができる保護者を調査して登録し、学校や警察等から教育委員会に寄せられた情報を、教育委員会のパソコンを使って登録者へ送信するシステムである。実際に送信するのは、各学校から寄せられた情報が主なものになるのではないかと考えている。

答 喫煙場所は、1階は社会福祉課裏に一般来庁者用と職員用を区分し、2階から5階までは、それぞれベランダに設置する。

全国的にも屋内は完全禁煙とする事例が多く、今回の対策はやむを得ないものと考えている。

伝統芸能伝承の取組「藤縄神樂」(大洲地区・柳沢小学校)



■「伊方原発でのプルサーマル計画の中止と耐震強化を求める請願」について

この請願は、四国電力伊方原発3号機へのプルサーマル計画に対し、年内には県知事の同意が行われる可能性があるため、「県に対してプルサーマル計画に同意を与えないこと」、「国に対しては、プルサーマル計画を取り消すこと」、「國・県に伊方町だけでなく、県内自治体への説明責任を果たすこと」等について、意見書の採択を求められている。

この問題は高度な専門知識を有する専門家の間でも推進派、慎重・反対派と意見が分かれしており、現時点で、当委員会で判断することは非常に困難である。今後も県及び近隣市町の判断を重視しながら、プルサーマル導入の必要性や周辺に位置する当市における安全性の確保など、引き続き調査・研究を重ねる必要があるとの意見が出され、継続して審査することとした。

企画財政委員会

委員長 村上 常雄

■歳入について

説明 諸収入の67万円の委嘱金は、「我が国の伝統文化を尊重する教育に関する実践モデル事業」の委嘱金として、国立教育政策研究所からモデル校として受けるもので、大洲市では、柳沢小学校の藤繩神楽、大谷小学校の大谷文楽櫛生小学校の豊年おどり、平

成で設置された「総合計画審議会」等と各種団体の長や学識経験者などの委員で設置された「総合計画審議会」において審議・検討を重ね、2月の総合計画審議会で承認された基本構想骨格案をもとに作成されたものである。大洲市総合計画審議会は現在までに5回開催しているが、行政改革を進めながら、いかに市民と行政が力を合わせ、心豊かな活力ある大洲市の将来像を創っていくかが焦点になるものと考えている。

今後は、審議過程での意見を踏まえ、基本計画及び事業実施計画の策定に取り組みたい。

答 最初の段階から総合計画審議会の委員を公募するなど、もっとと市民との協働を考えるべきではなかつたか。

答 計画策定の初期段階で行った市民アンケートは、総人口の2割に相当する1万人の市

野中学校の野田獅子と牛鬼である。
■大洲市総合計画基本構想について

この基本構想案は、大洲喜多合併協議会で策定された「新市建設計画」を引き継ぐものであり、市職員による「策定委員会」等と各種団体の長や学識経験者などの委員

民と、1,100人余の中学生・高校生を対象に実施しさまざまな課題や意見が出された。

この時点で「協働」が始まつており、今後の基本計画の中にも生かせるものと考えている。

■大洲市土地取得事業について

説明 今回の補正は、国の土地開発公社健全化対策として国の優遇措置を受けることが



高山付近から望む阿蘇高山用地（写真中央付近）
（高山付近から望む阿蘇高山用地（写真中央付近））

10月からはこの居宅サービスが介護給付や地域生活支援事業に位置付けられ、それだけ

できるようになったことから、大洲市土地開発公社経営健全化計画に基づき、阿蘇高山用地を取得するための経費として12億943万9,000円を計上するものである。

取得面積は、37万3,326平方メートル、財源として、一般会計からの繰入金と公共用地先行取得等事業債を充当するものである。

市民福祉委員会

委員長 向井 敏憲
■障害者自立支援制度について

問 10月から障害者自立支援法が全面施行となるが、当市の支援制度利用について。

答 現在、支援費制度で施設サービスを利用している方は身体障害者が24人、知的障害者が86人で、居宅サービスの利用状況は、身体障害者44人、知的障害者46人、精神障害者145人の方が支給決定を受けている。

問 地域活動支援事業の中核を担う地域活動支援センターはどのような位置付けとなるか。

答 現在までは、社会福祉協議会で主に身体障害者を対象に、また、大洲育成園においては知的障害者を対象に、障害者デイサービスを実施しているが、障害者には欠かせない事業であるため、地域活動支援センターとして移行する。またこれまでのような個別給付ではなく、事業所による経営に対して助成する。

■地域やすらぎの場整備支援事業について

説明 この事業は平成15年度

において手続きが必要となるものであり、介護給付となるホームヘルプサービスやグループが高齢者に様々な福祉サービスを提供する場として、既存の施設である民家等の改修費の200万円を限度として、対象事業費の9割を県及び市が同率助成する事業である。

問 今回計上している事業の概要を伺いたい。

答 岩田町大竹にある障害者等がレクリエーションや交流などをを行う施設の整備について助成を行う。

問 運営費に対する補助の有無と今後の当事業の導入について。

答 当事業は立ち上げ時の設備等に対しての補助である。今後について、県の予算の範囲内ではあるが、協議しながら動向を注視していく。

建設農林委員会

委員長 宮本 増憲
■農業用廃プラスチック処理について

問 農業用廃プラスチック処理の内容とりサイクルへの対応について伺いたい。

農家から集められ処分場へ搬送される廃プラスチック（愛媛たいき農協本所）

答 廃プラスチック処理は、使用できなくなつたビニールハウスや畠に敷くマルチ等について処理を行うもので、今年度250㌧予定している。

回収は、回収日を決めて年にそれぞれ1回のみ行っているが、農協本所、各支所に農家が持ち寄り処分場に運んでいる。また今日の環境問題への意識の高揚により、平成11年度から年間で処理する廃プラスチックの約2割をリサイクル可能なものとして高知県の処理業者へ搬送している。

リサイクルできない分は、大量に焼却処分する施設がないため、市内の産廃処理場で埋め立てによる処理を行つてい

